



BCSF



CENTRO DE ESTUDIOS Y SERVICIOS

Estado actual de la Ruta Nacional N°11

Fecha: agosto de 2024

✉ ces@bolcomsf.com.ar

🌐 ces.bcsf.com.ar

🌐 www.bcsf.com.ar

📘 [/BCSFOficial](https://www.facebook.com/BCSFOficial)

📷 [@bcsfoficial](https://www.instagram.com/bcsfoficial)

🐦 [@BCSFOficial](https://twitter.com/BCSFOficial)

🏢 [Bolsa de Comercio de Santa Fe](https://www.linkedin.com/company/Bolsa de Comercio de Santa Fe)

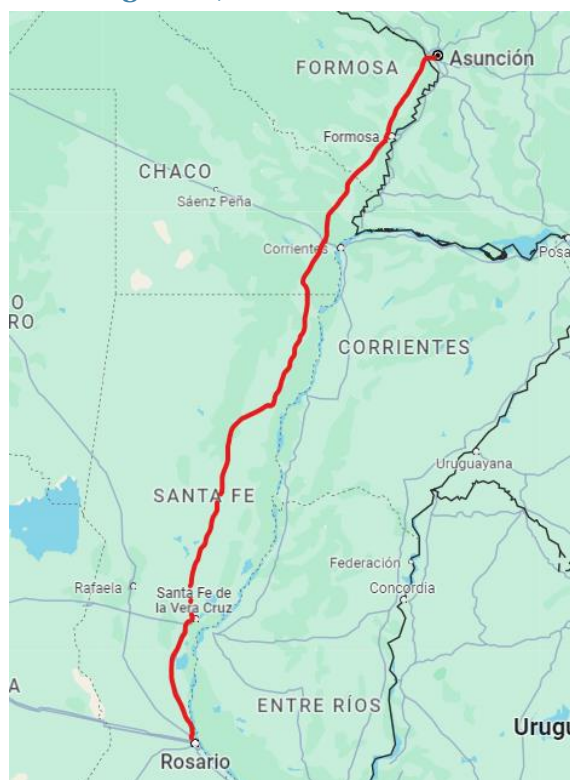
INTRODUCCIÓN

La Ruta Nacional N°11 comienza su recorrido en la Av. circunvalación en la ciudad Rosario - Santa Fe y culmina en el Puente Internacional San Ignacio de Loyola ubicado en Clorinda en la provincia de Formosa, el cual funciona como límite con Paraguay. De esta manera, esta vía central une las provincias de Santa Fe, Chaco y Formosa, al tiempo que conecta la República Argentina con la República del Paraguay.

En lo que respecta a nuestra provincia, la Ruta Nacional N°11, atraviesa numerosos departamentos, permitiendo el transporte de personas y productos, viéndose retroalimentado esto último a partir de productos que ingresan y egresan por los diferentes puertos recostados sobre el río Paraná. En este sentido, las exportaciones santafesinas en 2023 representaron el 58,8% del total de exportaciones nacionales de cargas no contenerizadas¹.

El estado actual de la ruta es preocupante, con altos costos sociales y económicos debido a siniestros y accidentes -incluyendo víctimas fatales- y significativos gastos en reparaciones de vehículos. A continuación, se presenta un estado de situación, complementado a partir de estadísticas de tránsito medio diario anual -Vialidad Nacional- y de fallecimientos -Agencia Provincial de Seguridad Vial-.

Figura 1 | Ruta Nacional N°11.



¹ Véase el informe [“Movimientos de cargas y descargas de puertos de la provincia de Santa Fe: período 2014-2023”](#), realizado por la casa de estudios en julio de 2024.

IMPORTANCIA:

- *Tránsito de la producción:* La Ruta Nacional N° 11 (RN 11) se constituye como un trayecto atractivo para el tránsito de productos que ingresan por los puertos que se recuestan sobre la ribera del río Paraná y sus afluentes. En efecto, se trata de la ruta paralela al río Paraná más próxima al mismo, permitiendo una efectiva distribución de insumos destinados a la producción de las industrias encontradas en los diferentes departamentos, así como la distribución de bienes finales para los hogares (como ser el abastecimiento de combustible y otros productos que ingresan por puertos argentinos).

En este punto es necesario destacar la falta de control del tráfico, con respecto a los pesos máximos que se permiten para el transporte de cargas. Si lo que se busca es optimizar el mantenimiento de cualquier infraestructura vial, se lo debe vincular a un control riguroso sobre los pesos permitidos. Esta inspección es necesaria para evitar la sobrecarga en la cinta asfáltica que genera un gran deterioro en la misma.

Por ejemplo, según la Resolución N° 1003/2018 de la Dirección Nacional De Vialidad², en el tramo desde Granadero Baigorria hasta la unión de la circunvalación de la ciudad de Santa Fe y la Autopista Santa Fe – Rosario y desde Gobernador Candiotti hasta el Puente Internacional San Ignacio de Loyola de la RN 11, no están permitidos los camiones bitrenes.

- *Aportes de Santa Fe a Nación:* Sea debido a la utilización de los puertos o bien por transporte vial, la RN 11 tiene un rol sobre la exportación de bienes y servicios y, por ende, en el aporte que realiza la provincia a la nación. Para magnificar el aporte, de acuerdo a la Bolsa de Comercio de Rosario, la provincia aportó el 40,7% de la recaudación por derechos de exportación en el año 2022³. Un cálculo más reciente elaborado por la Bolsa de Comercio de Santa Fe, específicamente del Centro-Norte de la provincia, estima un aporte al fisco nacional en el periodo 2023, en concepto de derechos de exportación, por USD 313,2 millones aproximadamente, representando el 5,9% de la recaudación nacional de estos tributos. Para el periodo 2024, se espera que el Centro-Norte provincial contribuya con unos USD 468,3 millones por DEX⁴.

En cuanto a datos de cierre del 2022, la brecha entre lo aportado a Nación y lo recibido por Santa Fe ha ido presentando reducciones progresivas entre 2007 y 2018, pasando del 65,1% al 34,5%, presentando un incremento hasta el 42,5% al 2022.⁵

Otro aporte a tener en cuenta, es el que se hace en virtud de la Ley Nacional N° 23.966 de impuesto sobre los combustibles. En su art. 19 se establece el modo de reparto sobre el producido de este tributo, cuestión

² Véase el siguiente [enlace](#).

³ De esta manera, se constituye como la provincia que más aporta a nivel nacional (12,5 y 20,6 puntos porcentuales superior a Buenos Aires y Córdoba, respectivamente (véase el siguiente [enlace](#)).

⁴ Véase el informe [“Retenciones aportadas por los principales cultivos del Centro-Norte de Santa Fe. Estimación para las cosechas 2022/23 y 2023/24”](#), realizado por la casa de estudios en mayo de 2024.

⁵ En caso de querer profundizar, consúltase el informe [“Intercambio de recursos entre la provincia de Santa Fe y el Gobierno Nacional”](#), realizado por la casa de estudios en octubre de 2023.

que no se cumple en la actualidad. Esta información fue mencionada en la Audiencia Pública de mayo de 2024, por el Mario Ramello de la Asociación Argentina de Transportadores de Carga.⁶

- *Trascendencia social para el Centro - Norte de la provincia:* Este corredor no sólo es influyente en materia económica, sino que repercute en la vida cotidiana de los individuos que viven en el Centro - Norte de nuestra provincia, dado que esta constituye una vía central de comunicación vinculando a los residentes del interior de Santa Fe con el acceso a los grandes centros de educación y salud, así como también con los espacios de trabajo.

ÚLTIMOS AVANCES EN SU MANTENIMIENTO

A continuación, se describen actividades orientadas a resolver el mantenimiento de la RN 11. Sin embargo, se vislumbra una sensación de frustración debido a los obstáculos encontrados en el camino.

- 24 de abril de 2023: licitación de obras integrales de bacheo y repavimentación desde Santa Fe hasta Gobernador Crespo, con una duración de 6 años.
- 19 de julio de 2023: se declara fracasada la licitación.
- Marzo de 2024: presentación de proyecto nacional para declarar la emergencia en seguridad vial en la provincia de Santa Fe.
- 13 de mayo de 2024: designación de Javier Picinato⁷ como director de Vialidad Nacional en el Distrito 7 de Santa Fe.
- 14 de mayo de 2024: reunión de legisladores, intendentes y representantes de Santa Fe y los Defensores del Pueblo de Chaco y Formosa en Malabrigo. Entrega de un manifiesto al director de Vialidad Nacional del Distrito 7 –el mencionado Javier Picinato–.
- 29 de mayo de 2024: audiencia pública en el recinto de la Cámara de Diputados de la Provincia de Santa Fe.
- Junio de 2024: se retoman los trabajos de mantenimiento entre Gdor. Crespo y Malabrigo, luego de 6 meses de inactividad.
- Junio de 2024: Acuerdo entre la Provincia de Santa Fe y el Ministerio del Interior de la Nación, la Secretaría de obras públicas de la Nación y la Secretaría de Habilidad de la Nación, sobre continuación y/o traspaso de obras públicas a cargo del gobierno nacional en el territorio provincial. Las obras de mantenimiento y reparación de la RN 11, quedarán bajo la órbita del gobierno nacional.

GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE SANTA FE

El gobierno de Santa Fe se ha reunido con Vialidad Nacional para concretar un convenio en el que se comprometen a trabajar juntos para hacer frente a las cuestiones de mantenimiento de la RN 11. En este

⁶ Consúltense la [Audiencia Pública](#) de la Audiencia Pública de mayo de 2024 (minuto 44:06 al 46:52).

⁷ Javier Picinato fue presidente comunal de Elortondo en el periodo 2009 – 2013 y 2017 – 2019, también es el ex director de Vialidad Provincial Zona 7 y 6 de la gestión actual.

sentido, la provincia le donará a nación el asfalto necesario para el bacheo desde la ciudad de Santa Fe hasta Gdor. Crespo.

En la audiencia pública de mayo de este año, el gobierno provincial aseguró que se hará cargo de las obras de reparación e iluminación de la A008 -circunvalación de la ciudad capital-.

Asimismo, en esta reunión, el ministro de Obras Públicas de Santa Fe, resaltó que de 22 contratos de obra nueva que Vialidad Nacional ha celebrado en todo el país, se ha logrado que 4 sean de trabajos de mantenimiento en nuestro territorio provincial -todos ellos sólo atañen a cuestiones elementales, como lo son los bacheos y la conservación de banquetas: Ruta 168 a la altura de Villa Loisa; vieja traza de la RN9 cerca de Cañada de Gómez; RN11 de Santo Tomé al sur y la Ruta Nacional N°33.

TRANSITO MEDIO DIARIO ANUAL

El Tránsito Medio Diario Anual (TMDA) se define como la cantidad de vehículos (cualquier tipo) que transitaron a lo largo de un año, expresado en términos de promedios diarios. A decir verdad, constituye una métrica adicional que permite magnificar la utilización del corredor para fines mencionados anteriormente. Vialidad nacional proporciona datos de TMDA de diferentes tramos que componen la RN 11. Teniendo esto en cuenta, durante el año 2023 transitó un TMDA promedio de 5.991 vehículos a lo largo de la RN 11, con valores máximos y mínimos de 27.700 en un tramo cercano al ingreso a la ciudad de Santa Fe (RP AP01 - RN 1V11 (I) calle Gorostiaga) y de 1.160 en el tramo que intermedia las intersecciones la RN 11 con la RP 65 y RN 173. Lo anterior supone una estimación de más de dos millones de vehículos en el año 2023, aproximadamente (2.186.837 vehículos). Específicamente sobre el tramo que comprende territorio santafesino, el TMDA medio fue de 6.381 vehículos (2.329.102 vehículos en el año).

Frente al año 2006, el TMDA de la RN 11 ha crecido en un 59,7%, mientras que sobre el territorio de Santa Fe lo fue por una cifra similar, en un 64,3%. Lo anterior puede verse en la tabla y figura siguientes.

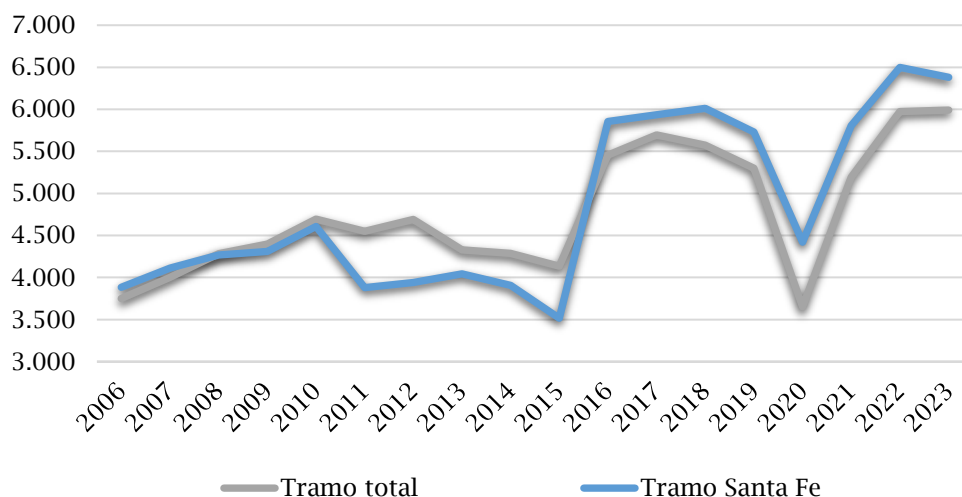
Tabla 1 | Tránsito medio diario anual (TMDA) en la RN 11 según año objetivo y variaciones porcentuales.

Tramo	2006	2013	% vs 2006	2023	% vs 2006	% vs 2013
SF	3.885	4.042	4,0%	6.381	64,3%	57,9%
Total	3.752	4.329	15,4%	5.991	59,7%	38,4%

Fuente: elaboración propia en base a Vialidad Nacional.

Nota: cálculos realizados sobre tramos de la RN 11 que presentaron datos, aproximadamente en el 70,0% de los tramos.

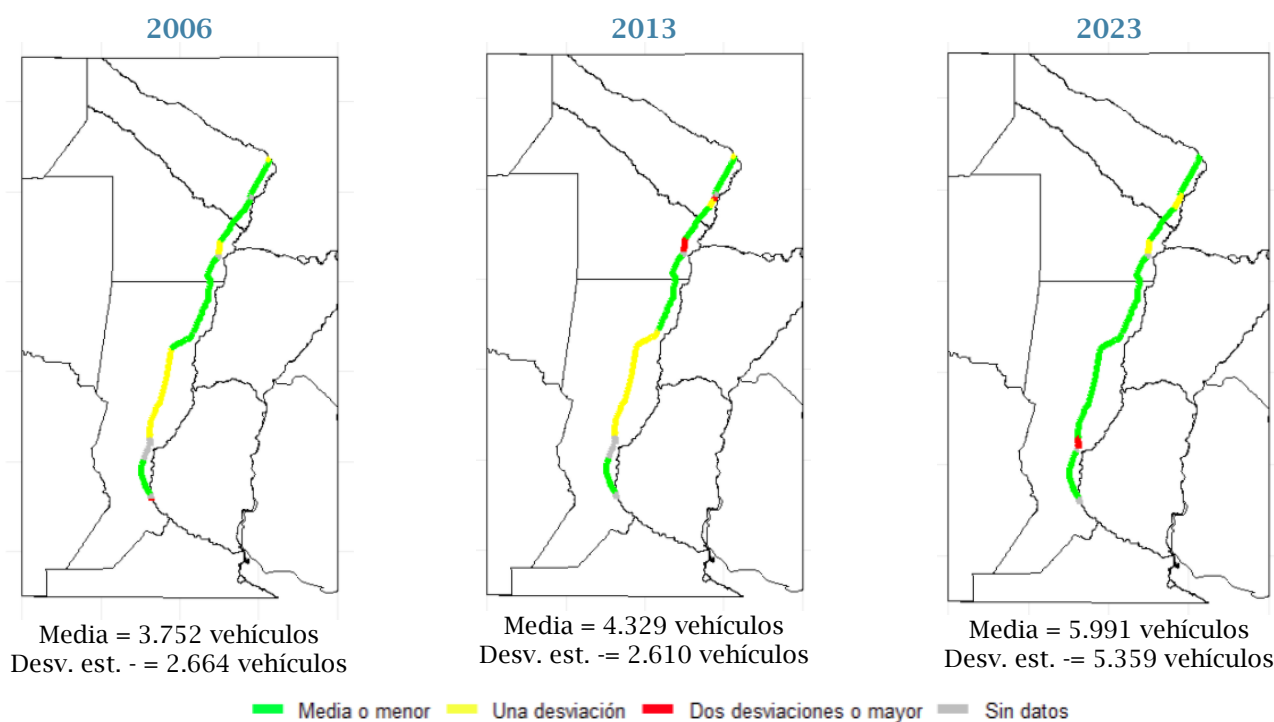
Figura 2 | Evolución del tránsito medio diario anual en la RN 11 según el tramo total y el de Santa Fe.



Fuente: elaboración propia en base a Vialidad Nacional.

Los datos de vialidad nacional brindan información de TMDA de 33 de 46 tramos, aproximadamente - según año que se consulte-. A partir de ello, fue posible conocer cómo fue la evolución a lo largo de cada uno, la figura siguiente busca indagar sobre lo anterior.

Figura 3 | Evolución por tramos del tránsito medio diario anual (TMDA) en la RN 11 según año objetivo.



Fuente: elaboración propia en base a Vialidad Nacional.

La visualización previa revela algunos hechos significativos respecto a la evolución del tránsito a través de los tramos de la RN 11 con respecto a la media del TMDA en cada año. En este sentido, se destaca un

crecimiento tanto de la media como de la desviación estándar⁸. De esta manera, se visualiza una tendencia creciente en el número promedio de vehículos, al tiempo que una mayor dispersión. Esto último sugiere una posible concentración del TMDA en tramos particulares de la RN 11 (tal como se mencionó en el caso del ingreso a la ciudad de Santa Fe). En términos generales, en el año 2023 la mitad de los tramos -16 de 33- tuvieron un TMDA que se ubica entre 3.200 y 7.000 vehículos, sobre la mitad restante, 8 tuvieron un TMDA inferior a 3.200 vehículos, mientras que los 8 restantes tuvieron un TMDA superior a 7.000⁹.

Dos hechos puntuales desean destacarse. En primer lugar, el TMDA de un tramo particular de la RN 11, aquel que va desde la intersección de la ruta RP 70 y de la RN A007. En los últimos años, en particular desde el año 2016, se asiste a una media de 15.800 a 18.300 vehículos, con tramos intermedios que alcanzan un pico de TMDA mayores a 27.700 vehículos. Por otra parte, un llamativo crecimiento sostenido en los últimos 3 años en los tramos del norte del país, en particular, aquellos que se sitúan sobre la provincia de Formosa. En efecto, se observan crecimientos respecto al año 2006 que superan el 100,0%, encontrando picos de hasta el 220,0%.

VIABILIDAD DE PEAJES: UNA ALTERNATIVA PARA EL MANTENIMIENTO

En el año 2018, Vialidad Nacional tomó la decisión de no renovar la concesión de la RN 11 a la empresa Cincovial SA y de tomar a su cargo el mantenimiento de esta vía, sin costo alguno a los transeúntes. En efecto, se procedió a eliminar los 4 peajes que existían en las cercanías de las localidades de Nelson, Videla, Reconquista y Florencia¹⁰.

Frente al estado de situación presentado -a saber, un mal estado de ruta que se manifiesta, en el peor de los casos, en víctimas fatales y daños materiales significativos, en conjunción con una actividad vehicular en crecimiento-, la colocación de al menos una cabina de peajes podría brindar recursos destinados a la mejora de la RN 11. En términos ejemplificativos, si se fijase un dólar como precio de peaje, se podrían obtener ingresos por montos superiores a USD 1.000.000, dependiendo el tramo. La tabla siguiente extiende el ejercicio teniendo en cuenta dos precios diferentes (USD 1 y USD 3), aplicando una posible discriminación entre residentes y no residentes.

Tabla 2 | Tránsito medio diario anual (TMDA) en la RN 11 según año objetivo y variaciones porcentuales.

Valor al ¹¹	TMDA	Tránsito anual		Precio = USD 1		Precio = USD 3	
		No disc.	Disc.	USD ingresos / No disc.	USD ingresos / Disc.	USD ingresos / No disc.	USD ingresos / Disc.
Cuartil 1	3.200	1.168.000	584.000	1.168.000	584.000	3.504.000	1.752.000
Media	5.991	2.186.715	1.093.358	2.186.715	1.093.358	6.560.145	3.280.073

⁸ La desviación estándar constituye una medida de variabilidad de los datos con respecto a la media o promedio. En términos sencillos, nos dice qué tan dispersos están los valores de los datos: cuanto más dispersos se encuentren los datos, mayor será la desv. est.

⁹ Comúnmente se conoce a estos espacios de dispersión con el nombre de cuartiles.

¹⁰ Véase el siguiente [enlace](#).

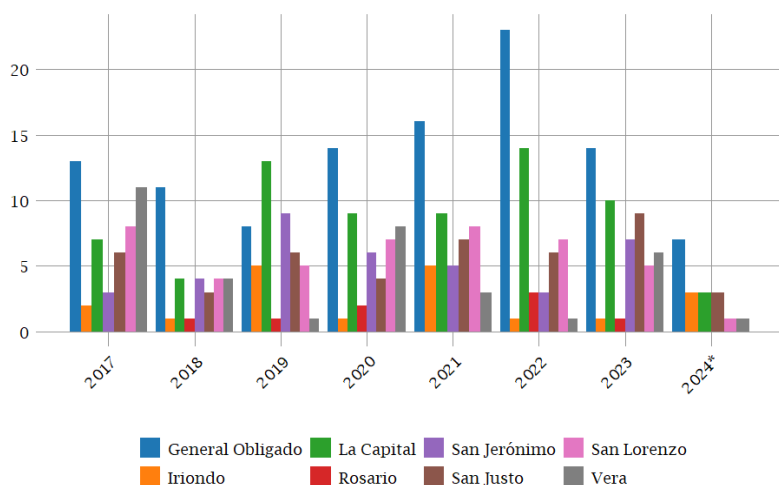
¹¹ El cuartil 1 se corresponde con el valor que deja por debajo al 25% de los datos (ordenados de mayor a menor), mientras que el cuartil 3 se corresponde con el valor que deja por debajo al 75%.

Cuartil 3	7.000	2.555.000	1.277.500	2.555.000	1.277.500	7.665.000	3.832.500
-----------	-------	-----------	-----------	-----------	-----------	-----------	-----------

Nota: Discriminado por residentes de cercanía, suponiendo que la mitad es residente. Dólar oficial al 26/07/20024: \$ 949.5.
Fuente: elaboración propia en base a Vialidad Nacional.

Por último, a partir de datos georreferenciados que publica el Observatorio Vial, perteneciente a la Agencia Provincial de Seguridad Vial (APSV), fue posible obtener un vector de fallecimientos por los departamentos que atraviesa la RN 11, ilustrados en la siguiente figura.

Figura 4 | Cantidad de fallecimientos en la Ruta Nacional 11 en la provincia de Santa Fe 2017 a 2024.



Año	Muertes
2017	50
2018	32
2019	48
2020	51
2021	53
2022	58
2023	53
2024*	18

Departamento	Muertes
General Obligado	106
La Capital	69
San Lorenzo	45
San Justo	44
San Jerónimo	37
Vera	35
Iriondo	19
Rosario	8

* Acumulado en lo que va del año (último fallecimiento el 17 de julio).

Fuente: elaboración propia en base a APSV.

Si bien resta considerar fallecimientos en las provincias de Formosa y Chaco, lo anterior, en conjunción con el ejercicio de calcular el ingreso proveniente de establecer un peaje, permite establecer un criterio adicional para la ubicación del peaje. Específicamente para la provincia de Santa Fe, desde que se tiene información (2017), el departamento de General Obligado es el que registró una mayor cantidad de muertes por año - respecto a los demás departamentos-, con excepción del año 2019, el cual el departamento La Capital registró una mayor cantidad de fallecimientos (y es el que le sigue en términos generales).

SINTESIS:

- La RN N°11 comienza su recorrido en la Av. circunvalación en la ciudad Rosario - Santa Fe y culmina en el Puente Internacional San Ignacio de Loyola ubicado en Clorinda en la provincia de Formosa, el cual funciona como límite con Paraguay.
- La provincia de Santa Fe aportó el 40,7% de la recaudación por derechos de exportación en el año 2022. A su turno, el Centro-Norte de la provincia aportó el 5,9% en el año 2023.
- Si bien existieron intentos por mejorar el estado de situación de la RN, han sido frustrados en reiteradas ocasiones, generando un estado deplorable de la misma. Lo anterior ocurre al compas de reiterados siniestros, ocasionando daños materiales en el mejor de los casos e inmateriales en el peor de ellos.
- Se estima que durante el año 2023 transitaron 2.186.837 a lo largo de la RN 11 y 2.329.102 en tramos que se circunscriben al interior de la provincia de Santa Fe. Lo anterior supone crecimientos de hasta el 59,7% y 64,3% -respectivamente- respecto a 2006, y del 57,9% y 38,4%, respecto a 2013. No obstante, existen tramos cuyo crecimiento del TMDA se ubican por encima del 100% y hasta del 200%.
- En el año 2018, Vialidad Nacional tomó la decisión de no renovar la concesión de la RN 11 a la empresa Cincovial SA y de tomar a su cargo el mantenimiento de esta vía, sin costo alguno a los transeúntes. En efecto, se procedió a eliminar los 4 peajes que existían en las cercanías de las localidades de Nelson, Videla, Reconquista y Florencia. En términos ejemplificativos, si se fijase un dólar, se podrían obtener ingresos por montos superiores a USD 1.000.000, dependiendo el tramo, cuyo destino podría ser fijado de manera directa al mejoramiento de la RN 11.
- Los daños inmateriales, cuantificados en términos de fallecimientos son desalentadores. Tanto más de acuerdo al departamento sobre el cual se fije la atención. En este sentido, fallecen en promedio (2017-2022) 50 personas al año, siendo los departamentos de General Obligado y La Capital los que mantienen un promedio mayor, de 14 fallecimientos por año, siguiéndole el departamento de La Capital con 9. Lo anterior puede establecer un criterio objetivo para establecer posibles ubicaciones.

Bolsa de Comercio de Santa Fe

Presidente

Escribano Martín Vigo Lamas

Centro de Estudios y Servicios

Director Ejecutivo

Escrib. Martín Vigo Lamas

Directora

Lic. María Lucrecia D'Jorge

Coordinador

Mg. Pedro P. Cohan

Integrantes del CES y Área de Prensa

www.bcsf.com.ar/ces/quienes-somos.php