



Bolsa de Comercio de Santa Fe

Presidente

Ing. Olegario Tejedor

Fundación Bolsa de Comercio

Presidente

Ing. Olegario Tejedor

Director Ejecutivo

Dr. Gustavo Vittori



Centro de Estudios y Servicios

Directora

Lic. María Lucrecia D'Jorge

Coordinador

Lic. Pedro P. Cohan

Investigadores

Srta. Melisa Lazzaroni

Sr. Alfonso Cherri

E-mail de contacto:

ces@bolcomsf.com.ar

Sitio web:

<http://ces.bcsf.com.ar> o

<http://www.bcsf.com.ar>

MAYOR CARGA TRIBUTARIA PROVINCIAL ANÁLISIS DEL PERIODO 2008-2015

Fecha: Mayo de 2016

Introducción

El Gobierno de la provincia de Santa Fe afronta aproximadamente el **30%** de su gasto total con recursos aportados por la recaudación de impuestos provinciales (Ingresos Brutos, Inmobiliario, Sellos, Patente, Aportes Sociales y Otros impuestos). Esta masa de recursos representa además el 35% del total de recursos tributarios con los que cuenta la provincia, mientras que el 65% restante provienen de fondos de origen nacional (recibidos a través de la coparticipación nacional de impuestos).

En los últimos ocho años, a pesar de que la actividad económica en la provincia se mantuvo relativamente estancada, con un incremento neto del 5,3% (promedio 0,6% por año), la recaudación de impuestos provinciales creció un 773,4%, lo que evaluado neto de inflación se corresponde con un incremento del 55,5% (6,9% promedio anual).

El presente trabajo muestra un análisis completo de la situación, impuesto por impuesto, dando cuenta de la mayor carga tributaria que soportan los contribuyentes de la provincia, siendo que la recaudación ha crecido muy por encima de los niveles de inflación y actividad económica.

Recaudación provincial. Años 2008-2015 vs inflación

La recaudación de los impuestos: Ingresos Brutos, Inmobiliario, Sellos y Patente Automotor, representó en 2015 el 99,8% de la recaudación provincial total. A su vez, como se puede visualizar en la tabla 1, la recaudación sobre Ingresos Brutos, por su magnitud, es la más significativa dentro de la recaudación provincial total, siguiéndole en segundo lugar la recaudación de impuestos sobre Sellos.

Tabla 1: Recaudación de los principales impuestos provinciales. Período 2008-2015. En millones de pesos corrientes.

Año	Ingresos brutos	Impuesto inmobiliario	Impuesto de sellos	Patente única sobre vehículos	Recaudación provincial total (*)
2008	2.264	267	434	290	3.277
2009	2.646	260	439	333	3.694
2010	3.759	557	611	498	5.445
2011	5.129	566	874	644	7.233
2012	6.407	679	990	796	8.896
2013	9.118	1.133	1.290	1.016	12.589
2014	12.611	1.455	1.613	1.309	17.028
2015	16.274	1.894	2.319	1.905	22.447

Fuente: Gobierno de la provincia de Santa Fe. (*) La recaudación total incluye la recaudación por Aportes Sociales y Otros impuestos.

Cuando se analizan las variaciones acumuladas para el período 2008-2015, se observa que mientras la recaudación total tuvo un aumento del **773,4%**, para el nivel general de precios el incremento fue del **516,3%**. En este sentido, el crecimiento de la recaudación provincial superó ampliamente al de la inflación (**1,5 veces**).

En la tabla 2 se puede observar la comparación impuesto por impuesto de la variación interanual de la recaudación provincial comparada con la inflación¹. En particular se puede apreciar que la recaudación total de los impuestos provinciales fue mayor que la inflación en los años 2008, 2010, 2011, 2013 y 2015; pero no en 2009, 2012 y 2014.

Por su parte, si consideramos el incremento acumulado de la recaudación por impuesto, todos ellos han superado al acumulado de la inflación. En este sentido, Ingresos Brutos, Inmobiliario, Sellos y Patente acumuló desde 2008 a 2015 un crecimiento en su recaudación de **875,4%**, **675,4%**, **537,5%** y **736,7%** respectivamente. La recaudación del impuesto

¹ La inflación considerada refiere a los datos que brindaron consultoras privadas a través del congreso de la nación cuando las estadísticas oficiales dejaron de ser consistentes.

sobre los Ingresos Brutos tuvo el incremento más importante, fue para el período **1,6** veces la inflación, explicando por su peso en la recaudación total el incremento acumulado de la misma. En el caso de la recaudación del impuesto inmobiliario, Sellos y Patente, el crecimiento del período 2008-2015 fue **1,3**, **1,0**, y **1,4** veces el de la inflación, respectivamente. Por último todos los impuestos crecieron más que la inflación en 2015.

Tabla 2: Variaciones interanuales de los principales impuestos provinciales. Período 2008-2015. En porcentaje.

Año	Ingresos brutos	Impuesto inmobiliario	Impuesto de sellos	Patente única sobre vehículos	Recaudación total (*)	Inflación Congreso
2008	35,7%	9,3%	19,3%	27,3%	27,5%	23,0%
2009	16,9%	-2,7%	1,1%	15,0%	12,7%	14,8%
2010	42,1%	114,7%	39,3%	49,4%	47,4%	25,7%
2011	36,4%	1,6%	42,9%	29,3%	32,8%	22,5%
2012	24,9%	19,8%	13,4%	23,5%	23,0%	25,2%
2013	42,3%	66,9%	30,2%	27,6%	41,5%	27,9%
2014	38,3%	28,4%	25,0%	28,8%	35,3%	38,5%
2015	29,0%	30,2%	43,8%	45,6%	31,8%	27,8%
ACUMULADO 2008-2015	875,4%	675,4%	537,5%	736,7%	773,4%	516,3%

Fuente: Gobierno de la provincia de Santa Fe. (*) La recaudación total incluye la recaudación por Aportes Sociales y Otros impuestos.

Crecimiento de la recaudación en términos reales vs crecimiento de la actividad económica

A continuación se considerarán las variaciones interanuales reales (es decir, descontada la inflación) de la recaudación de los impuestos provinciales en contraposición de la actividad económica de la provincia de Santa Fe, como así también el crecimiento acumulado para el período bajo análisis (Ver tabla 3).

Tabla3: Variaciones reales interanuales y acumulados de la recaudación de impuestos provinciales y de la actividad económica de la provincia de Santa Fe. En porcentaje. Período 2008-2015.

Año	Ingresos brutos	Impuesto inmobiliario	Impuesto de sellos	Patente única sobre vehículos	Recaudación provincial total	Actividad económica (ICASFe)
2008	13,6%	-8,6%	0,2%	7,0%	6,8%	-3,5%
2009	2,3%	-14,9%	-12,0%	-0,1%	-1,5%	-2,1%
2010	15,4%	74,9%	13,3%	21,5%	19,8%	7,4%
2011	12,1%	-16,5%	17,2%	6,6%	9,1%	2,8%
2012	1,4%	-3,9%	-8,0%	0,0%	-0,3%	-1,0%
2013	13,4%	34,6%	4,0%	1,9%	13,0%	2,2%
2014	-0,1%	-7,6%	-9,5%	-7,0%	-2,4%	-2,6%
2015	0,7%	1,5%	11,7%	13,1%	2,8%	2,5%
Acumulado 2008-2015	73,9%	38,0%	13,3%	48,5%	55,5%	5,3%

Fuente: Elaboración propia en base a datos del gobierno de la provincia de Santa Fe, IPEC e IPC Congreso.

La recaudación total real mostró variaciones negativas en los años 2009, 2012 y 2014, mostrando una correlación con los años en la que la actividad económica de la provincia cayó. Sin embargo, en los años mencionados la caída fue menor a la señalada por el ICASFe (Índice Coincidente de Actividad Económica de Santa Fe) y mucho mayor el crecimiento cuando se verifica una expansión de la economía provincial. Dado lo anterior, cuanto se considera el crecimiento acumulado entre la actividad económica y la recaudación provincial las diferencias llegan a ser muy importantes.

La actividad económica entre 2008 y 2015 tuvo un crecimiento neto en el orden del **5,3%**, por su parte, la recaudación total de origen provincial acumuló un incremento **55,5%** para mismo período. Este resultado se explica por la importancia de la recaudación de Ingresos Brutos, la cual mostró un desempeño asombroso, reflejando un aumento

del **73,9%** acumulado en esos años. Por otra parte, la recaudación de impuestos Inmobiliario, Sellos, y Patente mostraron incrementos del **38,0%**, **13,3%**, y **48,5%**.

Desde otro punto de vista, la recaudación de impuesto sobre los Ingresos Brutos acumulada desde el 2008 al 2015 fue **13,9** veces mayor al crecimiento económico en mismo período. Llevando de esta manera a que el crecimiento acumulado de la recaudación provincial total fuera **10,5** veces el crecimiento de la actividad económica provincial. Respecto al crecimiento de la recaudación de los impuestos Inmobiliario, Sellos y Patente, los valores fueron de **7,2**, **2,5**, y **9,1** veces el crecimiento acumulado del ICASFe, respectivamente.

Síntesis y conclusiones

El importante crecimiento de la recaudación provincial entre 2008 y 2015 es mucha más amplio que el crecimiento de la economía y la inflación. A través de moratorias, nuevas aplicaciones informáticas, nuevos agentes de recaudación, simplicidad en los trámites, facilidades de pago, entre otras, se ha mejorado la administración tributaria, con el consecuente incremento del cumplimiento fiscal. Esto ha provocado lo que podemos denominar como presión tributaria indirecta.

Pero también ha habido cambios en las alícuotas, menores exenciones, y bases imponibles no actualizadas; que imprimieron una mayor presión tributaria directa sobre los contribuyentes. En el caso de Ingresos Brutos si bien la alícuota general no tuvo variaciones en los años que su recaudación mostró variaciones positivas pese a ser años recesivos (2008, 2009, 2012), sí hubo cambios en las alícuotas de actividades específicas, como nuevos gravámenes o cambios en las exenciones.

En este marco es importante trabajar en el establecimiento de una nueva estructura tributaria de la provincia de Santa Fe, en el marco nacional, que priorice el impulso a un círculo virtuoso de crecimiento de la actividad económica y la generación de empleo, cuestión que se ha descuidado en los últimos años.