



**Bolsa de Comercio de Santa Fe**

Presidente

**Ing. Olegario Tejedor**

**Fundación Bolsa de Comercio**

Presidente

**Ing. Olegario Tejedor**

Director Ejecutivo

**Dr. Gustavo Vittori**



**Centro de Estudios y Servicios**

Directora

**Lic. María Lucrecia D´Jorge**

Coordinador

**Lic. Pedro P. Cohan**

Investigadores

**Srta. Melisa Lazzaroni**

**Sr. Alfonso Cherri**

E-mail de contacto:

[ces@bolcomsf.com.ar](mailto:ces@bolcomsf.com.ar)

Sitio web:

<http://ces.bcsf.com.ar> o

<http://www.bcsf.com.ar>

**ANÁLISIS DEL DÉFICIT FINANCIERO  
DE LA ADMINISTRACIÓN PROVINCIAL  
AÑO 2014**

**Fecha: agosto de 2015**

## Introducción

El presente informe tiene como propósito describir el Resultado Financiero de la Administración Provincial en el año 2014, particularmente focalizando la atención en el gasto provincial.

La Administración Provincial está compuesta por la Administración Central (Ministerios, Poder Ejecutivo, Legislativo y Judicial; Secretaría de Estado, Deuda y Obligaciones del Tesoro), los Organismos Descentralizados (SIGEPRO, IAPIP, Ente Zona Franca, API, Catastro, Lotería, ASSAL, Vialidad, Vivienda, Aeropuerto Rosario, ENRESS), y las Instituciones de la Seguridad Social (Caja de Jubilaciones, IAPOS).

Toda la información aquí presentada corresponde a la Cuenta Inversión de la Contaduría General de la provincia de Santa Fe del ejercicio 2014, la cual fue publicada a principios del mes de julio del corriente año.

## Resultado financiero y ejecución de los ingresos y gastos de la Administración Provincial

### Esquema Ahorro-Inversión-Financiamiento. Presupuesto y ejecución.

El ejercicio 2014 de la Administración Provincial presupuestó un resultado financiero positivo de \$ 282,46 millones. Sin embargo, el Resultado Financiero efectivamente alcanzado fue de \$ -1.665,55 millones de pesos, lo que implicó un aumento del déficit en \$ 1.336,70 millones respecto del año anterior (el déficit financiero del año 2013 fue de \$ -328,85 millones).

Lo anterior obedece a las modificaciones presupuestarias realizadas, donde los incrementos dados en el total del gasto (29,51%) fueron mayores frente al total de los ingresos (21,08%). Para poder compensar dicho desequilibrio hubo un fuerte aumento en las fuentes financieras.

Los ingresos y gastos totales presentaron una ejecución del 98,24% y 94,76% respectivamente. Cabe aclarar que de ejecutarse la totalidad de los mismos, el déficit financiero hubiese sido de \$ -4.177,31 millones (ver cuadro 1).

**Cuadro 1:** Esquema Ahorro-Inversión-Financiamiento de la Administración Provincial. Año 2014. En millones de pesos.

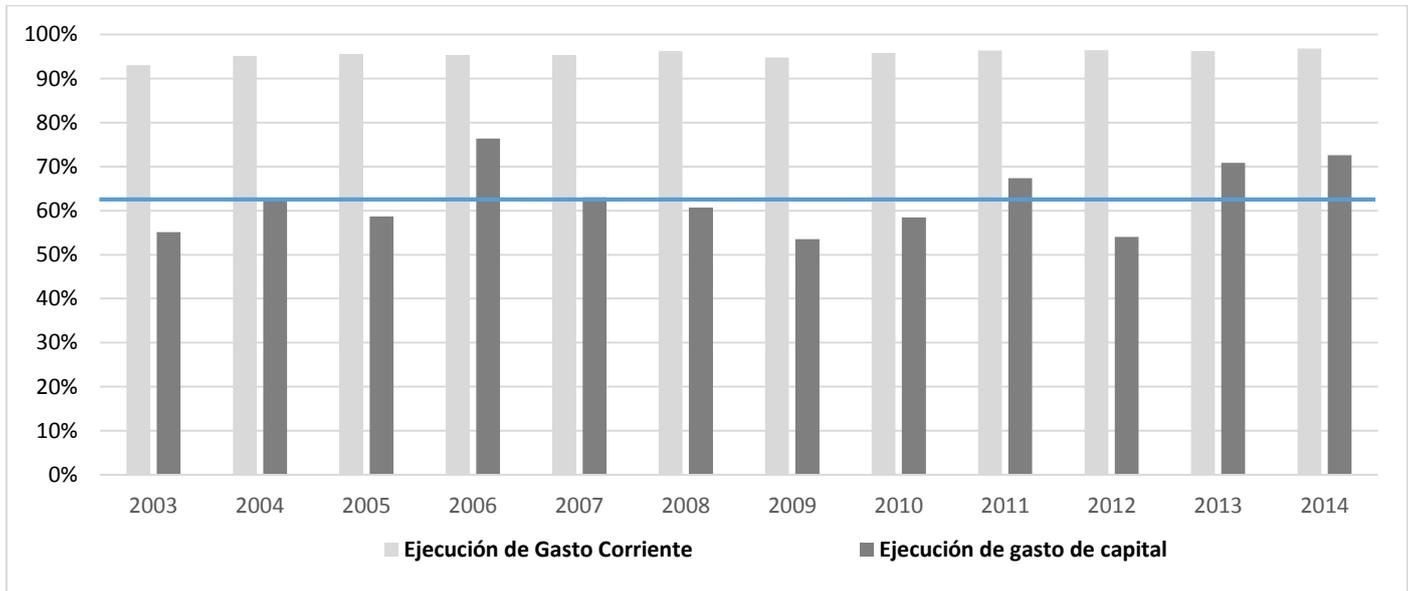
Concepto	Presupuesto original	Modificaciones presupuestarias	Presupuesto vigente	Ejecución	% s/pto original	% s/pto vigente
Ingresos Corrientes	52,371.54	10,879.83	63,251.38	62,459.13	119.26%	98.75%
Gastos Corrientes	48,168.85	15,273.13	63,441.97	61,442.78	127.56%	96.85%
<b>Resultado Económico</b>	4,202.70	-4,393.29	-190.60	1,016.35		
Recursos de Capital	1,520.75	478.26	1,999.01	1,663.02	109.36%	83.19%
Gastos de Capital	5,440.99	544.74	5,985.72	4,344.92	79.86%	72.59%
Total Ingresos	53,892.29	11,358.10	65,250.39	64,122.15	118.98%	98.27%
Total Gastos	53,609.83	15,817.86	69,427.70	65,787.70	122.72%	94.76%
<b>Resultado Financiero</b>	282.46	-4,459.77	-4,177.31	-1,665.55		
Fuentes Financieras	269.42	4,720.32	4,989.74	7,778.47		
Aplicaciones Financieras	551.88	260.56	812.44	6,112.93		
<b>Financiamiento Neto</b>	-282.46	4,459.77	4,177.31	1,665.55		

Fuente: Cuenta Inversión de la Contaduría General de la Provincia.

En particular los Gastos de Capital tuvieron una variación positiva del 10,01% en su modificación presupuestaria y se ejecutaron en un 72,59%. De esta manera, lo ejecutado en Gastos de Capital se situó por encima del promedio de los once años anteriores (62,80%). Por otro lado, si consideramos que el Gasto Corriente es una variable difícil de subejecutar, el Gasto en Capital puede servir como variable de ajuste del

déficit financiero. Así, podemos ver que si el mismo se hubiera ejecutado en un 100%, el Resultado Financiero de la Administración Provincial podría haber alcanzado los \$ -3.306,35 millones.

**Gráfico 1:** Porcentaje de ejecución de los Gastos corrientes y de Capital. Período 2003-2014.



**Fuente:** Centro de Estudios y Servicios de la BCSF, sobre la base de Ministerio de Economía de la provincia de Santa Fe.

#### Esquema Ahorro-Inversión-Financiamiento. Variaciones de los ingresos y gastos.

Resulta de interés exponer la evolución que tuvieron tanto los ingresos como los gastos de la Administración Provincial para poder comprender mejor el importante aumento en el tamaño del déficit financiero que presentó la misma en el año 2014.

Como puede observarse en el cuadro 2, los ingresos corrientes en 2014 fueron de \$ 62.459,13 millones, lo cual implicó un 35,47% más respecto del año anterior (\$ 46.105,62 millones). Sin embargo, los Gastos Corrientes crecieron un 37,08% para mismo período (pasando de \$ 44.821,36 millones a \$61.442,78 millones). Esta situación contrasta con la variación interanual anterior, donde en 2013 los incrementos en los Ingresos y los Gastos Corrientes se dieron en un 31,70% y 29,69% respectivamente.

**Cuadro 2:** Ingresos percibidos y gastos devengados de la Administración Provincial. Años 2012, 2013 y 2014. En millones de pesos.

<b>Administración Provincial</b>					
<b>Concepto</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>% Variación 2013-2012</b>	<b>2014</b>	<b>% Variación 2014-2013</b>
Ingresos Corrientes	35,009.28	46,105.62	<b>31.70%</b>	62,459.13	<b>35.47%</b>
Gastos Corrientes	34,559.50	44,821.36	<b>29.69%</b>	61,442.78	<b>37.08%</b>
<b>Resultado Económico</b>	449.78	1,284.26		1,016.35	
Recursos de Capital	816.30	1,062.73	<b>30.19%</b>	1,663.02	<b>56.49%</b>
Gastos de Capital	1,660.91	2,675.83	<b>61.11%</b>	4,344.92	<b>62.38%</b>
Total Ingresos	35,825.58	47,168.35	31.66%	64,122.15	35.94%
Total Gastos	36,220.40	47,497.19	31.13%	65,787.70	38.51%
Contribuciones Figurativas	1,827.73	2,564.05	40.29%	3,600.78	40.43%
Erogaciones Figurativas	1,827.73	2,564.05	40.29%	3,600.78	40.43%
<b>Resultado Financiero</b>	-394.82	-328.85		-1,665.55	

**Fuente:** Cuenta Inversión de la Contaduría General de la Provincia.

En lo relativo a los Recursos y los Gastos de Capital, en 2014 el aumento interanual fue de 56,49% y 62,38 respectivamente, mientras que en el período anterior dichos incrementos fueron de 30,19% y 61,11%. Se destaca el fuerte aumento de los Recursos de Capital en 2014, y esto se debió principalmente a las transferencias del Gobierno Nacional en concepto de Fondo Federal Solidario, que creció un 52,47% respecto de 2013 (\$1.269,28 millones frente a \$ 832,50 millones del año anterior).

#### Evolución de los principales ingresos de la Administración Provincial

En el siguiente apartado se mostrarán las variaciones de los principales ingresos de la Administración Provincial, lo que nos permitirá visualizar el desempeño de sus componentes.

En el ejercicio 2014 respecto de 2013, los Ingresos Tributarios provinciales tuvieron una mejor *performance* que los nacionales. En este sentido, los Impuestos sobre los Ingresos Brutos crecieron un 38,37% y la Coparticipación Federal un 36,72%.

Por otro lado, las Contribuciones a la Seguridad Social reflejan un aumento que se explica por la política salarial del año en cuestión que incide en los ingresos de las Instituciones de Seguridad Social. Se destaca el incremento dado en los Recursos de Capital, los cuales se incrementaron en un 56,49%. Como se dijera anteriormente, esto obedece a las transferencias recibidas por el Gobierno Nacional por coparticipación del Fondo Federal Solidario.

En el cuadro 3, se pueden observar con mayor detalle las variaciones de otros ingresos de menor relevancia en cuanto a su cuantía como también las variaciones interanuales del período anterior (2013 respecto de 2012).

**Cuadro 3:** Evolución de los principales recursos de la Administración Provincial. Años 2012, 2013 y 2014. En millones de pesos.

Concepto	2012	2013	% Variación 2013-2012	2014	% Variación 2014-2013
<b>Ingresos Corrientes</b>	35,009.28	46,105.62	<b>31.70%</b>	62,459.13	<b>35.47%</b>
Impuesto Inmobiliario	678.66	1,133.13	66.96%	1,454.22	28.34%
Patente única s/vehículos	64.41	80.27	24.62%	102.60	27.82%
Imp. De Sellos y Tasas Ret. de Serv.	989.99	1,289.07	30.21%	1,611.62	25.02%
Impuestos s/ Ingresos Brutos	6,406.35	9,112.20	<b>42.24%</b>	12,608.18	<b>38.37%</b>
Coparticipación Federal	11,655.14	15,175.17	<b>30.20%</b>	20,748.15	<b>36.72%</b>
Contribución a la Seguridad Social	7,048.34	9,066.30	28.63%	12,092.30	33.38%
Ingresos no Tributarios	2,458.69	3,112.80	26.60%	3,949.56	26.88%
Otros Recursos Corrientes	5,707.70	7,136.69	25.04%	9,892.51	38.61%
<b>Recursos de Capital</b>	816.30	1,062.73	<b>30.19%</b>	1,663.02	<b>56.49%</b>
<b>Total de Recursos</b>	<b>35,825.58</b>	47,168.35	31.66%	64,122.15	35.94%

Fuente: Cuenta Inversión de la Contaduría General de la Provincia.

#### Evolución de los gastos de la Administración Provincial según clasificación económica

Los Gastos Corrientes en el ejercicio 2014 representaron el 93,40% de los gastos totales de la Administración Provincial. Si consideramos su clasificación económica, las Remuneraciones y las Prestaciones de la Seguridad Social fueron los conceptos de mayor participación dentro del mismo. Así, el gasto en personal (Remuneraciones más Prestaciones a la Seguridad Social) fue el 62,95% de los Gastos Corrientes.

**Cuadro 4:** Evolución de los gastos de la Administración Provincial según clasificación económica. Años 2012, 2013 y 2014. En millones de pesos.

Concepto	2012	2013	% Variación 2013-2012	2014	% Variación 2014-2013
<b>Gastos Corrientes</b>	34,559.50	44,821.36	29.69%	61,442.78	37.08%
Remuneraciones	15,677.50	19,997.86	<b>27.56%</b>	27,332.90	<b>36.68%</b>
Otros Gastos de Consumo	4,385.65	5,935.01	35.33%	8,473.90	42.78%
Rentas de la Propiedad	27.40	22.46	-18.02%	27.94	24.38%
Prestaciones de la Seguridad Social	6,280.43	8,131.64	<b>29.48%</b>	11,347.83	<b>39.55%</b>
Otros Gastos Corrientes	1,727.03	2,417.40	39.97%	2,876.07	18.97%
Trasferencias Corrientes	6,461.50	8,316.99	28.72%	11,384.13	36.88%
<b>Gastos de Capital</b>	1,660.91	2,675.83	61.11%	4,344.92	62.38%
Inversión Real Directa	1,095.48	1,868.64	70.58%	2,662.76	42.50%
Trasferencias de Capital	459.59	711.86	54.89%	1,563.58	119.65%
Inversión Financiera	105.84	95.33	-9.93%	118.58	24.38%
<b>Total de Gastos</b>	36,220.40	47,497.19	31.13%	65,787.70	38.51%

Fuente: Cuenta Inversión de la Contaduría General de la Provincia.

En 2014, las Remuneraciones y las Prestaciones a la Seguridad Social crecieron en un 36,7% y 39,6% respectivamente. Estos incrementos fueron en promedio diez puntos porcentuales más, en cada caso, que 2013 respecto de 2012 (27,6% y 29,5%). En el cuadro 4, se puede ver más detalladamente la evolución de los demás conceptos.

La Administración Central representó el 68,73% de los gastos de la Administración Provincial. En promedio, en el conjunto de instituciones que componen la Administración Central el 91,48% de los gastos fueron corrientes. Se diferencian el Ministerio de Obras Públicas y Vivienda (con un 75,99% de Gasto de Capital) y la Secretaria de Estado de Hábitat (con el 85,56% de Gasto de Capital más Inversiones Financieras). En el Ministerio de Aguas, Servicios Públicos y Medio Ambiente, el 59,60% del gasto total corresponde a Gasto Corriente.

En cuanto a los Organismos Descentralizados el 81,57% de los gastos fueron corrientes, salvo en el caso de Vialidad, donde el Gasto de Capital representó el 92,55%, y Vivienda el 92,72%.

Por último las Instituciones de la Seguridad Social registraron un 99,87% de Gastos Corrientes.

## Síntesis

- El Resultado Financiero en el ejercicio 2014 fue de **\$ -1.665,55** millones de pesos, lo que implicó un aumento del déficit en \$ 1.336,70 millones respecto del año anterior (el déficit financiero del año 2013 fue de **\$ -328,85** millones).
- Los Gastos de Capital se ejecutaron en un 72,59% y se situó por encima del promedio de los once años anteriores (62,80%).
- Los Ingresos Corrientes en 2014 fueron un 35,47% más respecto del año anterior. Sin embargo, los Gastos Corrientes crecieron un 37,08% para mismo período.
- En lo relativo a los Recursos y Gastos de Capital, el aumento fue de 56,49% para los primeros y 62,38% para los segundos. El incremento de los Recursos de Capital se debió principalmente a las transferencias del Gobierno Nacional en concepto de Fondo Federal Solidario, que creció un 52,47% respecto de 2013.

- Los Recursos Tributarios provinciales tuvieron una mejor *performance* que los nacionales. En este sentido, los Impuestos sobre los Ingresos Brutos crecieron un 38,37% y la Coparticipación Federal un 36,72%.
- Los Gastos Corrientes representaron el 93,40% de los gastos totales de la Administración Provincial. El gasto en personal (Remuneraciones más Prestaciones a la Seguridad Social) fue el 62,95% de los Gastos Corrientes.
- En la Administración Central el 91,48% de los gastos fueron corrientes. Se diferencian el Ministerio de Obras Públicas y Vivienda (con un 75,99% de Gasto de Capital) y la Secretaria de Estado de Hábitat (con el 85,56% de Gasto de Capital más Inversiones Financieras). En el Ministerio de Aguas, Servicios Públicos y Medio Ambiente, el 59,60% del gasto total corresponde a Gasto Corriente.