



**Bolsa de Comercio de Santa Fe**

Presidente

**Ing. Agr. Olegario Tejedor**

**Fundación Bolsa de Comercio**

Presidente

**Ing. Agr. Olegario Tejedor**

Director Ejecutivo

**Dr. Gustavo Vittori**



**Centro de Estudios y Servicios**

Directora

**Lic. María Lucrecia D'Jorge**

Coordinador

**Lic. Pedro P. Cohan**

Investigadores

**Srta. Melisa Lazzaroni**

**Sr. Alfonso Cherri**

E-mail de contacto:

[ces@bolcomsf.com.ar](mailto:ces@bolcomsf.com.ar)

Sitio web:

<http://ces.bcsf.com.ar> o

<http://www.bcsf.com.ar>

# RETENCIONES A LA SOJA Y FONDO FEDERAL SOLIDARIO. ANÁLISIS PROVINCIAL Y REGIONAL

**Fecha: abril de 2015**

## INTRODUCCION

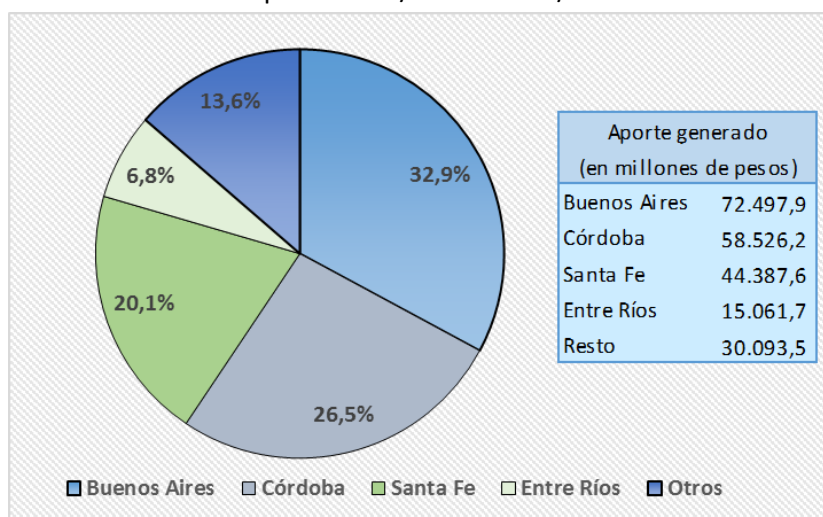
El Fondo Federal Solidario (FFS), iniciado en abril de 2009, está compuesto por el 30% de la recaudación de derechos de exportación de la soja y sus subproductos. El objeto del mismo es financiar obras que contribuyan a la mejora de la infraestructura sanitaria, educativa, hospitalaria, de vivienda y vial en ámbitos urbanos o rurales. Todas las provincias han adherido al FFS y resultan destinatarias del mismo. A su vez, cada provincia debe transferir a los municipios una proporción mayor o igual al 30% de los fondos recibidos.

La provincia de Santa Fe es la tercera provincia en cuanto a la producción de soja de nuestro país y la primera en términos de industrialización de la oleaginosa. Ante esta situación, es menester considerar qué porcentaje de los recursos que los productores generan a nivel departamental y provincial retornan vía FFS, con el objeto de financiar obras de infraestructura necesarias.

### Distribución del Fondo Federal Solidario a nivel nacional

En estos últimos años la producción de soja a nivel nacional ha estado en niveles récords, y los productores generaron un aporte económico muy cuantioso por medio de las retenciones a la exportación, tanto del grano como de los subproductos. Considerando el nivel de producción de cada provincia, se discrimina a continuación el aporte generado en cada una de ellas<sup>1</sup>:

Gráfico N° 1: Aportes provinciales por derechos de exportación de la soja y subproductos.  
Campañas 2008/2009 a 2013/2014.



Fuente: elaboración propia en base a datos del sistema Integrado de Información Agropecuaria.

El 85,0% de la producción de soja se concentra en las provincias de la región centro y Buenos Aires, en tanto que el resto se reparte entre La Pampa, y las provincias del noroeste y el nordeste argentino. En línea con esto, Buenos Aires, Córdoba, Santa Fe y Entre Ríos concentran la mayor parte (86,4%) de los aportes realizados a la nación vía retenciones de la soja y subproductos (poroto, aceite y harina de soja, y biodiesel), como puede observarse en el gráfico N°1. Sin embargo, los montos que retornan a dichas provincias por medio del FFS son sensiblemente inferiores.

<sup>1</sup> Cabe destacar que la mayor parte de los subproductos de la soja que se exportan son industrializados en la provincia de Santa Fe, y que el presente esquema toma en consideración el origen de la producción de los granos para cuantificar las retenciones de cada provincia. En el Anexo 2 se presenta el esquema utilizado para cuantificar los destinos de la soja.

Desde la implementación del fondo en 2009 hasta el mes de marzo de 2015 se han distribuido a las provincias \$51.544,6 millones. En el cuadro N°1 se muestran los montos enviados desde la nación a las provincias por el FFS, y sus porcentajes respecto del total distribuido.

Cuadro N° 1: Envíos en concepto de FFS a las provincias – abril de 2009 a marzo de 2015  
(cifras en millones de pesos)

Provincia	Recibido por FFS	Porcentaje del total	Provincia	Recibido por FFS	Porcentaje del total
Buenos Aires	10.933,3	21,2%	Jujuy	1.644,8	3,2%
Santa Fe	4.449,4	8,6%	Salta	1.414,4	2,7%
Córdoba	4.421,0	8,6%	San Juan	1.371,1	2,7%
Tucumán	2.484,0	4,8%	San Luis	1.255,9	2,4%
Chaco	2.430,9	4,7%	La Rioja	1.228,1	2,4%
Formosa	2.368,5	4,6%	Corrientes	1.136,6	2,2%
Río Negro	2.076,2	4,0%	La Pampa	1.030,9	2,0%
Entre Ríos	2.057,2	4,0%	Santiago	935,0	1,8%
Mendoza	1.908,2	3,7%	Neuquén	863,9	1,7%
Catamarca	1.851,0	3,6%	Santa Cruz	787,6	1,5%
Misiones	1.812,3	3,5%	Chubut	787,5	1,5%
CABA	1.683,0	3,3%	Tierra del Fuego	613,9	1,2%
Total recibido por las provincias en concepto de FFS				\$ 51.544,6	

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Economía y Finanzas Públicas de la Nación (Mecon)

Nota: las cifras de los meses de febrero y marzo de 2015 son estimadas.

En el mismo se observa que la provincia que más fondos recibe es Buenos Aires, con 21,2%, que a la vez es la que mayor cuantía de ingresos por derechos de exportación genera, con el 32,9%. Las provincias de Santa Fe y Córdoba son las más perjudicadas por el reparto del FFS, recibiendo cada una el 8,6% del total de los envíos, mientras que tributan en concepto de retenciones el 20,1% y 26,5% del total nacional, respectivamente.

Cuadro N° 2: Provincias agrupadas según si reciben más o menos en concepto de FFS respecto al aporte generado por derechos de exportación.

Provincias que reciben menos de lo que aportan	Provincias que reciben más de lo que aportan
Buenos Aires	Corrientes
Córdoba	Misiones
Santa Fe	Formosa
Entre Ríos	Catamarca
Santiago del Estero	Tucumán
Chaco	Mendoza (*)
Salta	San Juan (*)
La Pampa	Río Negro (*)
Jujuy	CABA (*)
San Luis	La Rioja (*)
	Neuquén (*)
	Santa Cruz (*)
	Chubut (*)
	Tierra del Fuego (*)

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Mecon.

Nota: en asterisco aparecen las provincias que no tienen producción de soja.

Ampliando lo expuesto, en el cuadro N° 2 se presentan, por un lado, las provincias que reciben a través del FFS sumas inferiores a las aportadas, y por el otro las que reciben sumas superiores. En el mismo, se puede observar que hay 10 provincias que son aportantes netas al sistema, en tanto que 13 provincias y la ciudad de Buenos Aires son receptoras netas del FFS, de las cuales 9 no producen soja.

### Producción de soja y recepción del Fondo Federal Solidario en el centro-norte de Santa Fe

El Sistema de Estimaciones Agrícolas (SEA) para la región centro-norte de la provincia de Santa Fe es desarrollado por la Bolsa de Comercio de Santa Fe, en trabajo articulado con el Ministerio de la Producción de la provincia y el Instituto de Investigaciones Científicas y Técnicas (IDICYT) de la Facultad de Ciencias de la Tierra y el Ambiente de la Universidad Católica de Santa Fe.

Por medio de este sistema se ha obtenido información de la producción granaria de diez departamentos de la provincia de Santa Fe<sup>2</sup>: La Capital, Castellanos, Las Colonias, Garay, San Justo, San Cristóbal, 9 de Julio, Vera, General Obligado y San Javier; que en su conjunto comprenden una superficie de un área de poco más de un millón y medio de hectáreas con capacidad productiva para uso agrícola.

Cuadro N° 3: Producción de soja en Departamentos del Centro-Norte de la provincia de Santa Fe  
Superficie cosechada en hectáreas, producción en toneladas Período 2010-2014

	2010/2011	2011/2012	2012/2013	2013/2014
Superficie Sembrada	530.070	700.315	805.000	995.000
Superficie Cosechada	529.420	695.715	804.800	986.000
Producción	1.433.621	1.474.103	2.358.835	2.934.434

Fuente: Elaboración propia en base a datos del SEA.

El cuadro N° 3 muestra la evolución de la superficie sembrada y cosechada, y los volúmenes producidos de soja a partir de la campaña 2010/2011. Como se puede observar, la superficie sembrada ha ido aumentando en cada campaña, pasando de las 530.070 hectáreas en la campaña 2010/11 a las 995.000 Ha. en la 2013/14, evidenciando un incremento del 87,71% en cuatro años.

En tanto, la producción de soja también ha ido en ascenso durante los años analizados. Si bien en la campaña 2011/12 la variación respecto a los volúmenes producidos en la campaña 2010/2011 ha sido escasa, 2,82% por encima, la misma es explicado por los bajos rendimientos obtenidos en aquella campaña. A partir de ahí, las cifras se incrementaron significativamente. En la campaña 2012/2013 la producción de los departamentos del centro norte de nuestra provincia evidenciaron un incremento anual del 60,02%, y en la campaña 2013/2014 ese valor se incrementó nuevamente, en el orden del 24,40%<sup>3</sup>.

En base a los datos de producción y al esquema mencionado en el apartado anterior acerca del destino de la misma, en el cuadro N° 4 se muestra el aporte que realizan en materia de derechos de exportación los 10 departamentos del centro-norte considerados en su conjunto, tomando en cuenta las ventas al exterior de las producciones de soja de la campaña 2010/2011, hasta la 2013/2014. Los ingresos que generaron al gobierno nacional superan los \$ 7.922,7 millones.

<sup>2</sup> A partir del mes de noviembre de 2014 se han incorporado al SEA los departamentos San Jerónimo y San Martín, quedando así cubierta la totalidad de departamentos de la región centro-norte de la provincia de Santa Fe. Dichos departamentos no son considerados en este informe, debido a no poseer información propia durante el período de estudio del presente informe.

<sup>3</sup> Para mayor grado de detalle sobre superficie sembrada, cosechada y producción de soja, en los departamentos estudiados, observar el ANEXO I.

Cuadro N° 4: Derechos de exportación complejo soja.  
Departamentos del centro-norte de la provincia de Santa Fe, en miles de pesos.  
Campañas 2010/11 a 2013/14

Departamento	2010/2011	2011/2012	2012/2013	2013/2014	Retenciones 2010/2014
Nueve de Julio	72.577,6	45.820,6	141.552,7	244.838,8	504.789,8
Vera	11.264,7	7.818,0	32.293,7	44.512,1	95.888,5
General Obligado	22.497,3	32.793,5	87.480,0	127.449,1	270.220,0
San Cristóbal	114.838,2	119.834,8	244.416,8	350.643,7	829.733,5
San Justo	69.734,1	169.010,3	306.968,2	426.424,5	972.137,1
San Javier	29.256,8	39.677,8	68.219,5	72.162,9	209.317,0
Garay	1.886,0	4.104,5	6.718,0	7.675,5	20.384,0
Castellanos	347.787,8	537.683,6	1.023.935,3	1.513.280,0	3.422.686,6
Las Colonias	163.581,9	210.259,7	327.211,8	520.690,5	1.221.743,8
La Capital	33.186,6	59.018,4	113.022,8	170.580,2	375.808,0
<b>TOTAL</b>	<b>866.611</b>	<b>1.226.021</b>	<b>2.351.819</b>	<b>3.478.257</b>	<b>7.922.708</b>

Fuente: CES- Bolsa de Comercio de Santa Fe

Cada año ha ido en ascenso el monto total aportado por retenciones a las exportaciones de soja desde el centro norte de Santa Fe, debido no solo al incremento de la producción de soja y sus derivados, sino también por las subas presentadas en la cotización del dólar.

Los montos recibidos en concepto de FFS en cada uno de los departamentos, desde abril de 2011 hasta marzo de 2015, son presentados en el cuadro N°5. Se observa que en dicho período la provincia transfirió a estos departamentos \$379,2 millones, distribuidos de acuerdo al esquema de coparticipación provincial.

Cuadro N° 5: Monto recibido en concepto de Fondo Federal Solidario. Departamentos del centro-norte de la provincia de Santa Fe, en miles de pesos, período 2011-2015

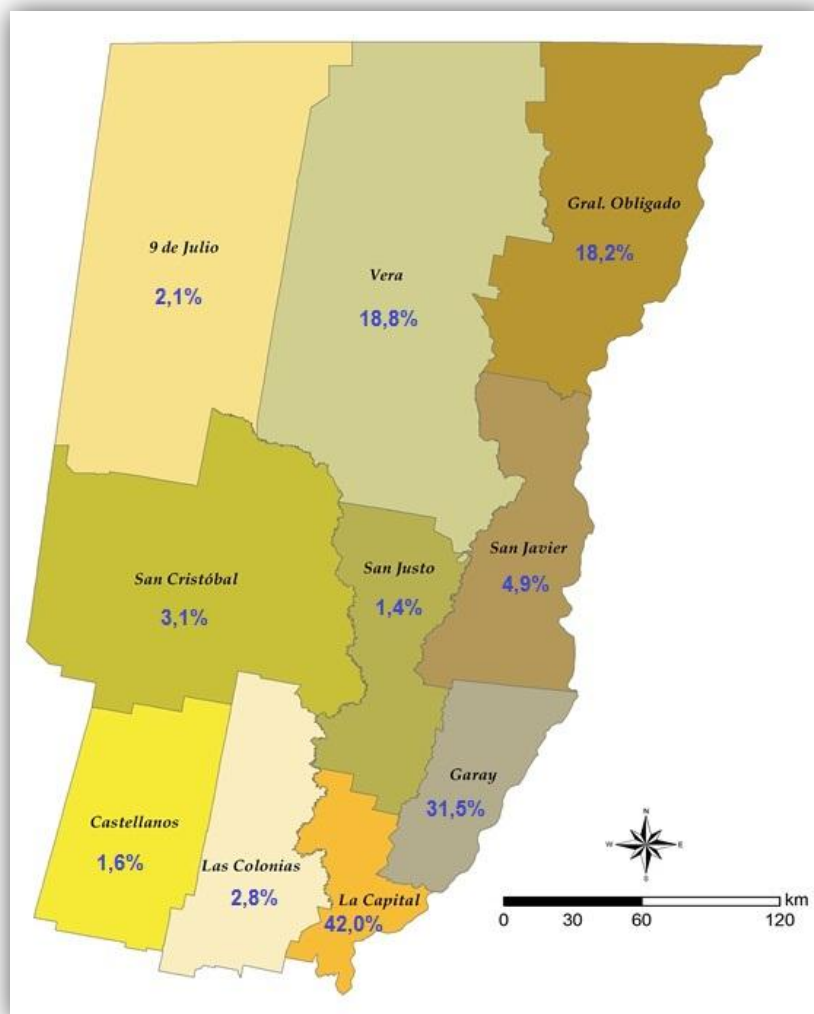
Departamento	Abril 2011 Marzo 2012	Abril 2012 Marzo 2013	Abril 2013 Marzo 2014	Abril 2014 Marzo 2015	2011-2015
Nueve de Julio	2.084,7	1.776,3	2.734,2	4.047,9	10.643,0
Vera	3.588,1	3.072,6	4.718,1	6.642,6	18.021,3
General Obligado	9.666,1	8.278,2	12.817,0	18.506,7	49.268,0
San Cristóbal	5.050,6	4.323,3	6.634,1	9.813,9	25.821,8
San Justo	2.761,3	2.346,6	3.610,9	5.211,1	13.929,9
San Javier	2.013,7	1.731,3	2.665,0	3.842,1	10.252,2
Garay	1.263,3	1.088,3	1.676,4	2.383,4	6.411,3
Castellanos	10.327,5	8.889,8	13.799,3	20.204,6	53.221,2
Las Colonias	6.525,2	5.576,0	8.680,5	12.840,7	33.622,4
La Capital	30.560,1	26.226,3	40.624,4	60.563,2	157.974,0
<b>TOTALES</b>	<b>73.841</b>	<b>63.309</b>	<b>97.960</b>	<b>144.056</b>	<b>379.165</b>

Fuente: CES- Bolsa de Comercio de Santa Fe, en base a datos de la Dirección General de Programación y Estadística  
Hacienda de la Provincia de Santa Fe

Nota: febrero y marzo de 2015 estimados.

Tomando como base la información presentada, el gráfico N° 3 muestra el porcentaje recibido en concepto de FFS en relación a los ingresos generados en materia de derechos de exportación de los departamentos considerados del centro-norte de la provincia de Santa Fe. En promedio, los departamentos recibieron un 4,8% del total generado por los productores.

Gráfico N° 3: Porcentaje recibido del FFS respecto a lo generado por derechos de exportación.  
Campañas 2010/11 – 2013/14



Fuente: CES- Bolsa de Comercio de Santa Fe

Estas cuestiones ponen de manifiesto la gran transferencia de recursos desde el sector productor de soja del centro norte provincial al gobierno nacional. A su vez, los departamentos a los que pertenecen dichos productores, reciben por el FFS porcentajes muy bajos de lo que se genera en cada uno de ellos. Un escenario de mayor retorno permitiría a los mismos mejorar la infraestructura básica para el conjunto de su población, como así también productiva, para poder mejorar la performance del sector agropecuario en tiempos de grandes cosechas.

## CONCLUSIONES

- Santa Fe es la tercera provincia en cuanto a la producción de soja, y la mayor en cuanto a industrialización de la oleaginosa. Entre las campañas 2008/09 y la 2013/14 se han producido 56.901.780 de toneladas de soja, lo que genera ingresos por derechos de exportación de \$44.387,6 millones.
- En tanto, el monto recibido por dicha producción vía FFS, entre abril de 2009 y marzo de 2015, ascendió a \$4.449,4 millones, lo cual representa un 10,0 % del monto estimado en cuanto al aporte de la provincia en concepto derecho de exportación del complejo soja.
- La producción de soja del centro-norte de la provincia entre la campaña 2010/11 y la 2013/14 alcanzó un total de 8.200.993 toneladas de soja. Con esta producción se genera un ingreso potencial por derechos de exportación de \$7.922,7 millones en el período.
- El monto recibido por el FFS entre abril de 2010 y marzo de 2015 es de \$379,2 millones, lo que significa un 4,8% de lo aportado vía derechos de exportación.
- Si bien el fundamento para la coparticipación del FFS tiene en cuenta aspectos federales, de equidad y solidaridad, se observa que las cuatro provincias que aportan el 86,7% sólo recibieron el 42,9% de lo distribuido. En particular Santa Fe, desde donde se comercializa el mayor porcentaje de la producción del complejo, recibe apenas el 8,6% del total distribuido por la Nación en concepto de Fondo Federal Solidario.

## ANEXO I

Cuadro N° 6: Producción de soja en departamentos del Centro-Norte de la provincia de Santa Fe  
Superficie sembrada/cosechada en hectáreas, producción en toneladas Período 2010-2011

DEPARTAMENTO	Soja de Primera			Soja de Segunda			TOTALES	
	Superficie Sembrada	Superficie cosechada	Producción	Superficie Sembrada	Superficie cosechada	Producción	Superficie cosechada	Producción
Nueve de Julio	24.730	24.730	69.244	24.200	24.200	50.820	48.930	120.064
Vera	4.700	4.700	11.750	4.050	4.050	6.885	8.750	18.635
General Obligado	9.730	9.730	28.217	5.000	5.000	9.000	14.730	37.217
San Cristobal	48.730	48.730	146.190	21.050	20.850	43.785	69.580	189.975
San Justo	25.300	25.300	73.370	22.270	22.100	41.990	47.400	115.360
San Javier	11.730	11.730	32.844	10.550	10.370	15.555	22.100	48.399
Garay	800	800	2.080	900	800	1.040	1.600	3.120
Castellanos	120.300	120.300	409.020	75.600	75.600	166.320	195.900	575.340
Las Colonias	64.230	64.230	205.536	34.250	34.250	65.075	98.480	270.611
La Capital	11.000	11.000	33.000	10.950	10.950	21.900	21.950	54.900
<b>TOTAL</b>	<b>321.250</b>	<b>321.250</b>	<b>1.011.251</b>	<b>208.820</b>	<b>208.170</b>	<b>422.370</b>	<b>529.420</b>	<b>1.433.621</b>

Fuente: Elaboración propia en base a datos del SEA.

Cuadro N° 7: Producción de soja en departamentos del Centro-Norte de la provincia de Santa Fe  
Superficie sembrada/cosechada en hectáreas, producción en toneladas Período 2011-2012

DEPARTAMENTO	Soja de Primera			Soja de Segunda			TOTALES	
	Superficie Sembrada	Superficie cosechada	Producción	Superficie Sembrada	Superficie cosechada	Producción	Superficie cosechada	Producción
Nueve de Julio	27.460	26.430	26.430	32.697	31.847	28.662	58.277	55.092
Vera	4.620	4.270	4.270	6.010	5.700	5.130	9.970	9.400
General Obligado	5.380	5.230	8.891	20.042	19.702	30.538	24.932	39.429
San Cristobal	49.850	49.430	103.803	20.740	20.140	40.280	69.570	144.083
San Justo	55.300	55.300	121.660	39.780	39.780	81.549	95.080	203.209
San Javier	11.050	11.050	25.415	10.845	10.615	22.292	21.665	47.707
Garay	1.914	1.914	3.828	615	615	1.107	2.529	4.935
Castellanos	180.300	180.300	414.690	105.680	105.360	231.792	285.660	646.482
Las Colonias	61.030	61.030	152.575	38.550	38.550	100.230	99.580	252.805
La Capital	15.073	15.073	36.175	13.379	13.379	34.785	28.452	70.961
<b>TOTAL</b>	<b>411.977</b>	<b>410.027</b>	<b>897.737</b>	<b>288.338</b>	<b>285.688</b>	<b>576.365</b>	<b>695.715</b>	<b>1.474.103</b>

Fuente: Elaboración propia en base a datos del SEA.

Cuadro N° 8: Producción de soja en departamentos del Centro-Norte de la provincia de Santa Fe  
Superficie sembrada/cosechada en hectáreas, producción en toneladas Período 2012-2013

DEPARTAMENTO	Soja de Primera			Soja de Segunda			TOTALES	
	Superficie Sembrada	Superficie cosechada	Producción	Superficie Sembrada	Superficie cosechada	Producción	Superficie cosechada	Producción
Nueve de Julio	29.650	29.550	73.875	34.050	34.050	68.100	63.600	141.975
Vera	7.750	7.750	19.685	6.050	6.050	12.705	13.800	32.390
General Obligado	17.990	17.990	45.875	19.030	19.030	41.866	37.020	87.741
San Cristobal	67.540	67.540	199.243	23.540	23.540	45.903	91.080	245.146
San Justo	65.360	65.360	205.884	40.800	40.800	102.000	106.160	307.884
San Javier	14.150	14.150	43.865	10.450	10.450	24.558	24.600	68.423
Garay	1.850	1.850	6.003	300	300	735	2.150	6.738
Castellanos	205.200	205.100	717.850	106.600	106.600	309.140	311.700	1.026.990
Las Colonias	78.640	78.640	217.308	39.600	39.600	110.880	118.240	328.188
La Capital	21.870	21.870	73.265	14.580	14.580	40.095	36.450	113.360
<b>TOTAL</b>	<b>510.000</b>	<b>509.800</b>	<b>1.602.853</b>	<b>295.000</b>	<b>295.000</b>	<b>755.982</b>	<b>804.800</b>	<b>2.358.835</b>

Fuente: Elaboración propia en base a datos del SEA.

Cuadro N° 9: Producción de soja en Departamentos del Centro-Norte de la provincia de Santa Fe  
Superficie sembrada/cosechada en hectáreas, producción en toneladas Período 2013-2014

DEPARTAMENTO	Soja de Primera			Soja de Segunda			TOTALES	
	Superficie Sembrada	Superficie cosechada	Producción	Superficie Sembrada	Superficie cosechada	Producción	Superficie cosechada	Producción
Nueve de Julio	37.860	37.860	111.687	42.250	42.250	95.063	80.110	206.750
Vera	9.500	9.500	27.550	5.000	5.000	10.000	14.500	37.550
General Obligado	24.560	24.500	71.050	18.720	18.700	36.465	43.200	107.515
San Cristóbal	71.000	70.600	211.800	35.500	35.000	84.000	105.600	295.800
San Justo	79.500	79.150	241.408	49.370	49.300	118.320	128.450	359.728
San Javier	15.250	15.250	37.363	10.450	10.450	23.513	25.700	60.876
Garay	2.500	2.500	5.875	300	300	600	2.800	6.475
Castellanos	242.500	239.140	836.990	159.050	157.000	439.600	396.140	1.276.590
Las Colonias	94.830	94.500	311.850	49.780	49.000	127.400	143.500	439.250
La Capital	27.500	27.000	94.500	19.580	19.000	49.400	46.000	143.900
<b>TOTAL</b>	<b>605.000</b>	<b>600.000</b>	<b>1.950.073</b>	<b>390.000</b>	<b>386.000</b>	<b>984.361</b>	<b>986.000</b>	<b>2.934.434</b>

Fuente: Elaboración propia en base a datos del SEA.

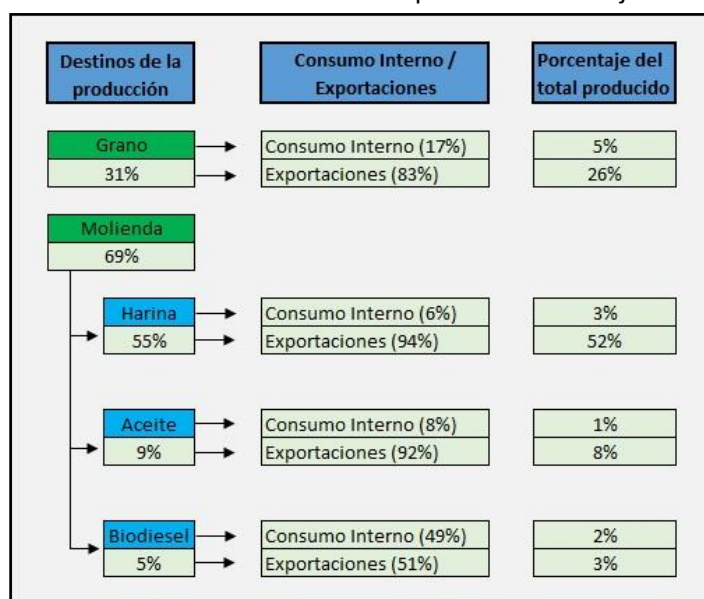
## ANEXO II

El presente análisis considera el aporte potencial en materia de derechos de exportación, tomando como base la producción de cada provincia (o departamentos del centro norte de la provincia de Santa Fe), teniendo en cuenta el destino de la misma, entre granos y subproductos por un lado, y entre el mercado interno y el remanente exportable

Para poder cuantificar la contribución que cada provincia (o departamento provincial) realiza al Estado Nacional en materia de recaudación por derechos de exportación del complejo soja se ha considerado que del total de la producción una parte es utilizada como grano (31%), y otra es destinada a molienda (69%), a partir de la cual se producen aceite, harina, y biodiesel. Por su parte, el mercado interno consume el 12% de la soja producida, mientras que el 82% restante es destinado a exportación. En el siguiente cuadro se pueden observar con mayor detalle los destinos de la soja producida en nuestro país.

Cabe aclarar que en los cálculos no se consideran desperdicios en los subproductos de la soja, debido a que el ratio de eficiencia en la producción de los mismos es muy elevado.

Cuadro N° 2: Destinos de la producción de soja



Fuente: CES- Bolsa de Comercio de Santa Fe, en base a datos de ACSOJA