



“A ocho años de las retenciones”



**Centro de Estudios y Servicios
Bolsa de Comercio de Santa Fe**

Febrero 2011



Bolsa de Comercio de Santa Fe

Presidente

Dr. Eduardo González Kees

Vicepresidente 1º

Carlos Vergara



Centro de Estudios y Servicios

Director

CPN Fabio Arredondo

Coordinadora

Lic. María Lucrecia D´Jorge

Economistas

Lic. Pedro P. Cohan

Sra. Carolina E. Sagua

“A ocho años de las retenciones”

Febrero de 2011

Centro de Estudios y Servicios
Bolsa de Comercio de Santa Fe
San Martín 2231 - 3000 - Santa Fe
Tel Fax: (0342) 4554734
Email: ces@bolcomsf.com.ar
Web sites: <http://www.bcsf.com.ar>
o <http://ces.bcsf.com.ar/>

“A ocho años de la fijación de los derechos de exportación”

En febrero de 2002, a través del Decreto 310/02 se implementan a nivel nacional los *derechos de exportación* o más comúnmente llamadas “*retenciones*” que serían aplicables a ciertas operaciones comerciales teniendo en cuenta el estado de emergencia pública en materia social, económica, administrativa, financiera y cambiaria por la que atravesaba el país. El objetivo podría resumirse en la necesidad de adoptar medidas de carácter fiscal y *provisorio* que permitieran atender, al menos parcialmente, las erogaciones del Estado con recursos propios. Sin embargo, a ocho años de su implementación y en un contexto expansivo, los derechos de exportación dejan, al menos implícitamente, su carácter provisorio pasando a ser la principal fuente de financiamiento del actual modelo económico que se ancla y sustenta, básicamente, en el superávit fiscal generado por los recursos provenientes de la recaudación de impuestos al comercio exterior.

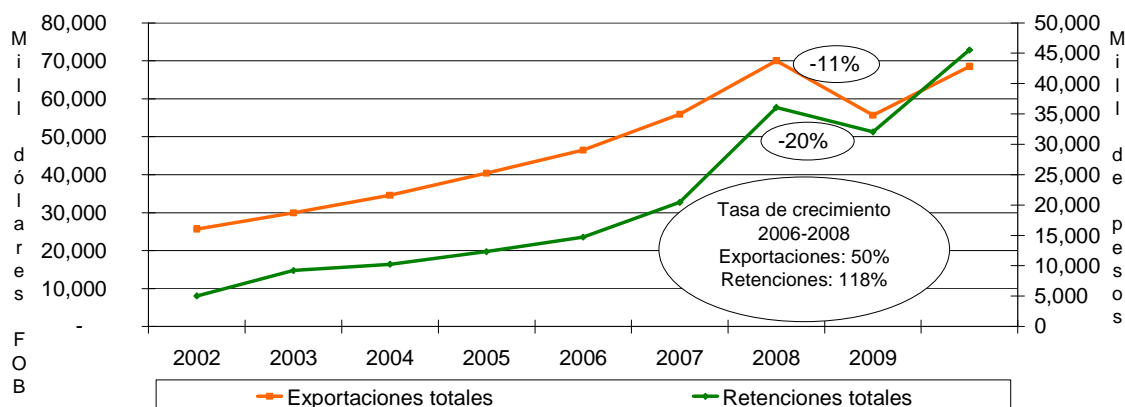
Dejando de lado el impacto de la recaudación de retenciones sobre las finanzas nacionales, en este documento hacemos hincapié en el abultado aporte que realizan las provincias de la Región Centro, y en particular Santa Fe, a las arcas nacionales por su perfil orientado a la agroindustria exportadora, segmento que concentra el mayor aporte relativo en materia de derechos de exportación, desde su implementación.

Exportaciones y retenciones según la distribución geográfica

Devaluada la moneda nacional, el incremento continuo de las exportaciones trajo aparejado una suba en los montos recaudados por derechos de exportación. Sin embargo, es a partir de 2006, que estos últimos presentan una tasa de crecimiento significativa con niveles por encima al de las exportaciones. Tal es así, que entre 2006 y 2008, los derechos de exportación crecieron un 118% mientras que las exportaciones lo hicieron en sólo un 50%. Esto se debió al efecto conjunto del incremento de las exportaciones de productos con alícuotas elevadas, por un lado, y a la suba de las alícuotas propiamente dichas, por otro.

Si bien entre 2008 y 2009 tanto las exportaciones como las retenciones disminuyeron un 20 y 11%, respectivamente, en 2010 ya han retomado nuevamente la senda de crecimiento presentada en los años previos. En este sentido la recaudación de derechos de exportación en 2010 superó los \$45.547 millones, lo que representa un incremento del 42% en relación a 2009. Por su parte las exportaciones alcanzaron los U\$S 68.500 millones, lo que representa un 23% de incremento con respecto a igual período del año anterior.

Exportaciones y recaudación de derechos de exportación totales.
En millones de dólares FOB y pesos, respectivamente. Período 2002-2009



Fuente: CES- Bolsa de Comercio de Santa Fe sobre la base de INDEC

A nivel nacional, en el acumulado 2002-2010, se exportó por U\$S 427.152 millones, que en moneda nacional serían aproximadamente \$1.425.159 millones¹. Por su parte, la recaudación de derechos de exportación, en el mismo período, sumó un total de \$185.633 millones. Es decir, que en promedio, el total recaudado representa el 13% de lo exportado. Sin embargo esta participación, lejos de ser estable, se ha ido incrementando con el transcurso del tiempo. Tal es así, que en 2002, las retenciones representaban sólo el 5% de lo exportado, mientras que en 2010, esta relación fue del 17%, es decir, tres veces superior a la del 2002.

Análisis regional según los complejos exportadores

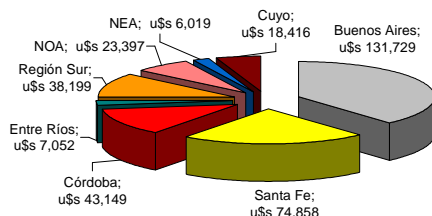
Al considerar el origen geográfico de las exportaciones observamos que en el acumulado 2002-2009, sólo cuatro provincias (Buenos Aires, Santa Fe, Córdoba y Entre Ríos) representan el 72% de las exportaciones. Los principales complejos exportadores de estas provincias son: el sojero, el triguero, el maicero, girasol, carne bovina, el lácteo, automóviles, petróleo y gas, siderúrgico, petroquímico y cuero. Si a las provincias mencionadas le sumamos la participación de la región sur, la concentración de las exportaciones se incrementa al 83%, con sus siguientes complejos exportadores: Petróleo y gas (Chubut, Neuquén y Tierra del Fuego), Aluminio (Chubut), Pesquero (Chubut, Santa Cruz y Tierra del Fuego), Oro y sus desperdicios (Santa Cruz), Frutícola (Río Negro) y maicero y triguero (La Pampa).

¹ Tomando el dólar promedio de cada año.

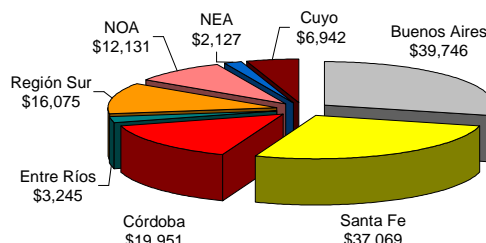
Exportaciones y derechos de exportación por regiones

En millones de dólares FOB y pesos, respectivamente. Valores acumulados del período 2002-2009

Exportaciones



Derechos de Exportación



Regiones	% Exportaciones	% Retenciones
Buenos Aires (incluye CABA)	37%	28%
REGION CENTRO (Santa Fe, Córdoba y Entre Ríos)	35%	43%
Región Sur (Chubut, La Pampa, Neuquén, Río Negro, Santa Cruz y Tierra del Fuego)	11%	11%
NOA (Catamarca, Jujuy, Salta, Santiago del Estero y Tucumán)	7%	9%
NEA (Corrientes, Chaco, Formosa y Misiones)	2%	2%
Cuyo (La Rioja, Mendoza, San Juan y San Luis)	5%	5%
Sin asignar	4%	2%
TOTAL	100%	100%

Fuente: CES- Bolsa de Comercio de Santa Fe sobre la base de INDEC

En el caso del NOA (7%) los principales complejos exportadores son: minerales de cobre, petroquímica, tabaco, hortícola y frutícola; mientras que entre los del NEA (2%) podemos mencionar al celulósico-papelero, maderero, tabaco, arroceros y soja. Por último, la región del Cuyo (5%) se caracteriza por las exportaciones de los siguientes complejos: jugo, vino, mosto, vermut y aguardiente de uva; hortícola, frutícola, petroquímico, oro y sus derivados.

Al quedar definidos los complejos exportadores de cada región en base a sus particularidades geográficas, comprendemos la procedencia de los aportes realizados por cada una de ellas en concepto de derechos de exportación. Tal es así, que en la recaudación acumulada entre 2002 y 2009, la región centro aportó el 43% (\$60.264 millones) de las retenciones, lo cual se debe a que en dichas provincias se concentra, en promedio, el 95% de las exportaciones totales de grasas, aceites y desperdicios de oleaginosas, tema sobre el cual volveremos más adelante.

Análisis regional por secciones

Otra forma de analizar la evolución de los derechos de exportación tributados por cada región, es según las secciones del Nomenclador Común del MERCOSUR (NCM). Esto nos permite ahondar en la procedencia de los fondos aportados. Tal es así, que en el caso particular de la Región Centro entre 2002 y 2009 el aporte fue de \$60.265 millones y se concentró fuertemente en:

- *Productos alimenticios y bebidas (\$22.513 millones)*: preparaciones de carne, azúcares y artículos de confiterías, preparaciones a base de cereales, harina, almidón, fécula o leche, preparaciones de hortalizas y frutas, bebidas, líquidos alcohólicos y vinagre, etc.
- *Grasas y aceites (\$16.561 millones)*: destacándose el aceite de soja y de girasol. También se incluyen, grasas y aceites de otros vegetales y animales, productos de su desdoblamiento y ceras.
- *Productos del reino vegetal (\$15.148 millones)*: los cereales, las semillas y frutos oleaginosos son los principales componentes de esta sección, pero también se incluyen los productos de molinería, gomas, resinas y demás extractos vegetales, plantas vivas, frutas y hortalizas, entre otros.

En las dos primeras secciones mencionadas los principales aportes provienen de la provincia de Santa Fe, mientras que Córdoba se destaca en la participación de la tercera sección.

Derechos de exportación de la Región Centro según las principales secciones del NCM.

En millones de pesos. Acumulado 2002-2009

REGIÓN CENTRO					Estas 5 secciones concentran el 96% de las retenciones de la región
Secciones	Entre Ríos	Córdoba	Santa Fe	Total región	
Productos alimenticios, bebidas y tabaco	152	6,020	16,341	22,513	
Grasas y Aceites	28	4,475	12,058	16,561	
Productos del reino vegetal	2,231	7,940	4,977	15,148	
Animales vivos y productos del reino animal	380	540	1,109	2,028	
Madera, carbón vegetal, corcho y sus manufacturas	325	5	1,138	1,468	
Resto	131	971	1,446	2,548	
TOTAL	3,245	19,951	37,069	60,265	

Fuente: CES- Bolsa de Comercio de Santa Fe sobre la base de INDEC y AFIP

En Buenos Aires, los principales montos tributados provienen de los *Productos del reino vegetal* (\$10.485 millones) y en *Madera, carbón vegetal, corcho y sus manufacturas* (\$10.468 millones). Esta última sección incluye: sal, azufre, tierras y piedras, yesos, cales, cementos, minerales metalíferos, combustibles minerales, aceites minerales y productos de su destilación, entre otros. Entre 2002 y 2009, tributó por un total de \$39.746 millones.

Derechos de exportación de Buenos Aires (incluido Capital Federal)
según las principales secciones del NCM. En millones de pesos. Acumulado 2002-2009

BUENOS AIRES Y CAPITAL FEDERAL				Estas 9 secciones concentran el 95% de las retenciones de la región
Secciones	Buenos Aires	Capital Federal	Total región	
Productos del reino vegetal	10,481	4	10,485	
Madera, carbón vegetal, corcho y sus manufacturas	10,467	1	10,468	
Grasas y Aceites	4,192	2	4,194	
Productos alimenticios, bebidas y tabaco	3,233	107	3,340	
Animales vivos y productos del reino animal	2,446	80	2,526	
Productos minerales	2,089	126	2,215	
Máquinas, aparatos y material eléctrico, sus partes	1,681	2	1,683	
Armas, municiones y sus partes	1,624	4	1,628	
Productos de industrias químicas y conexas	1,049	4	1,053	
Resto	2,042	112	2,154	
TOTAL	39,305	441	39,746	

Fuente: CES- Bolsa de Comercio de Santa Fe sobre la base de INDEC y AFIP

Por otro lado, en la Región Sur, también se destaca la participación de *Maderas, carbón vegetal, corcho y sus manufacturas*, dados los aportes significativos de la provincia de Chubut (48%), seguido de Neuquén, Santa Cruz y Tierra del Fuego. Esta particularidad se comparte con la Región del NOA, sin embargo, en ésta el 74% de los montos fueron tributados sólo por la provincia de Catamarca.

Derechos de exportación de la Región Sur según las principales secciones del NCM.
En millones de pesos. Acumulado 2002-2009

REGIÓN SUR								Estas 3 secciones concentran el 92% de las retenciones de la región
Secciones	Santa Cruz	Chubut	La Pampa	Neuquén	Río Negro	Tierra del Fuego	Total región	
Madera, carbón vegetal, corcho y sus manufacturas	1,852	5,514	103	2,506	302	1,183	11,461	
Productos del reino vegetal	2	6	658	156	1,139	88	2,050	
Animales vivos y productos del reino animal	516	526	70	1	30	160	1,303	
Resto	154	653	22	151	202	80	1,262	
TOTAL	2,525	6,699	853	2,814	1,673	1,511	16,075	

Fuente: CES- Bolsa de Comercio de Santa Fe sobre la base de INDEC y AFIP

Derechos de exportación de la Región del Noroeste según las principales secciones del NCM.
En millones de pesos. Acumulado 2002-2009

REGIÓN NOA							Estas 3 secciones concentran el 96% de las retenciones de la región
Secciones	Catamarca	Jujuy	Salta	Santiago del Estero	Tucumán	Total región	
Madera, carbón vegetal, corcho y sus manufactura	4,972	93	1,660	0	11	6,737	
Productos del reino vegetal	54	169	1,064	625	1,090	3,002	
Productos alimenticios, bebidas y tabaco	63	621	518	0	729	1,931	
Resto	97	46	105	26	188	462	
TOTAL	5,186	929	3,347	651	2,018	12,131	

Fuente: CES- Bolsa de Comercio de Santa Fe sobre la base de INDEC y AFIP

En la Región del Cuyo y del NEA, las principales secciones son: los *Productos alimenticios, bebidas y tabaco* y los *Productos del reino vegetal*. Los totales recaudados por ambas regiones, entre 2002 y 2009, fueron de \$6.942 y \$2.127, respectivamente.

Derechos de exportación de la Región del Cuyo según las principales secciones del NCM.

En millones de pesos. Acumulado 2002-2009

REGIÓN CUYO						Estas 4 secciones concentran el 86% de las retenciones de la región
Secciones	La Rioja	San Juan	San Luís	Mendoza	Total región	
Productos alimenticios, bebidas y tabaco	191	405	358	2,135	3,089	
Productos del reino vegetal	9	466	192	1,026	1,693	
Madera, carbón vegetal, corcho y sus manufacturas	1	75	6	875	957	
Perlas finas, piedras y metales preciosos	-	252	0	0	252	
Resto	204	131	339	277	951	
TOTAL	405	1,329	896	4,313	6,942	

Fuente: CES- Bolsa de Comercio de Santa Fe sobre la base de INDEC y AFIP

Derechos de exportación de la Región del Noreste según las principales secciones del NCM.

En millones de pesos. Acumulado 2002-2009

REGIÓN NEA						Estas 4 secciones concentran el 93% de las retenciones de la región
Secciones	Formosa	Chaco	Misiones	Corrientes	Total región	
Productos del reino vegetal	22	625	340	375	1,362	
Productos alimenticios, bebidas y tabaco	0	5	317	22	343	
Pieles, cueros y sus manufacturas	1	15	113	21	150	
Pasta de madera, papel y cartón	0	0	128	0	128	
Resto	55	61	9	19	144	
TOTAL	78	705	907	437	2,127	

Fuente: CES- Bolsa de Comercio de Santa Fe sobre la base de INDEC y AFIP

En líneas generales se observa una gran concentración en cuanto al aporte relativo de las secciones del NCM en cada región, considerando que éstas suman un total de veintiuna secciones. Sin ir más lejos y en el mejor de los casos, se encuentra Buenos Aires con nueve secciones que concentran el 95% de lo aportado. En las regiones restantes esta participación se reduce a cinco (Región Centro), cuatro (NEA y Cuyo) y tres (NOA y Sur) secciones que reúnen casi el 100% de los derechos de exportación tributados por exportaciones con origen en la región en cuestión.

Por otro lado, se observa que algunas de las principales secciones coinciden en cada una de las regiones. En relación a esto, los *Productos del reino vegetal* se encuentran liderando en todas las regiones. Mientras que, en otras cinco regiones se incluye a los *Productos alimenticios, bebidas y tabaco* y a la *Madera, carbón vegetal, corcho y sus manufacturas*. Las secciones restantes se caracterizan por ser particulares de cada región.

Análisis provincial

En el análisis provincial se destacan los montos exportados por la provincia de Buenos Aires (excluyendo CABA) y Santa Fe. Estos en el acumulado 2002-2009 ascienden a \$416.082 y \$241.951 millones, respectivamente. Ahora bien, los montos exportados por la provincia de Santa Fe son casi la mitad de las exportaciones de Buenos Aires, sin embargo, los derechos de exportación aportados por ambas jurisdicciones no presentan tal discrepancia, siendo de \$39.305 y \$37.069 millones, respectivamente. Lo cuál nos indica que en términos porcentuales, en el acumulado de los ocho años analizados, la provincia de Santa Fe tributó aproximadamente el 15% del valor de sus exportaciones, mientras que Buenos Aires lo hizo en sólo un 9%.

En el caso de la provincia de Córdoba, los derechos de exportación acumularon \$19.951 millones lo cuál representa el 14% de sus exportaciones. Entre Ríos presenta la misma relación porcentual, sin embargo, en valores absolutos sólo aportó \$3.245 millones.

El promedio nacional indica que, entre 2002 y 2009, las provincias aportaron aproximadamente el 12% del valor de sus exportaciones. Cabe destacar que las jurisdicciones de la región centro contribuyen porcentualmente por encima de este valor.

Exportaciones y derechos de exportación. En millones. Acumulado 2002-2009

Provincias	Exportaciones (U\$S FOB)	Exportaciones (\$)	Derechos de exportación (\$)	Derechos de exportación / Exportaciones
Buenos Aires	129,417	416,082	39,305	9%
Santa Fe	74,858	241,951	37,069	15%
Córdoba	43,149	139,608	19,951	14%
Chubut	15,808	51,123	6,699	13%
Mendoza	9,353	30,259	4,313	14%
Catamarca	8,915	28,678	5,186	18%
Santa Cruz	7,499	24,333	2,525	10%
Entre Ríos	7,052	22,703	3,245	14%
Salta	6,422	20,668	3,347	16%
Neuquén	6,273	19,861	2,814	14%
Tucumán	4,862	15,770	2,018	13%
San Juan	4,281	14,129	1,329	9%
Tierra del Fuego	3,557	11,375	1,511	13%

San Luís	3,356	10,813	896	8%
Río Negro	3,345	10,764	1,673	16%
Misiones	3,165	10,162	907	9%
Capital Federal	2,312	7,464	441	6%
Jujuy	1,898	6,189	929	15%
La Pampa	1,717	5,516	853	15%
Chaco	1,663	5,328	705	13%
La Rioja	1,427	4,587	405	9%
Santiago del Estero	1,300	4,134	651	16%
Corrientes	978	3,168	437	14%
Formosa	214	689	78	11%
Sin asignar a provincias	15,834	51,804	2,800	5%
Total general	358,652	1,157,158	140,086	12%

Fuente: CES- Bolsa de Comercio de Santa Fe sobre la base de INDEC y AFIP

Retenciones de soja y sus derivados según su zona de producción

La producción de soja a nivel nacional entre 2009 y 2010 se incrementó en nada menos que un 70%. Esta fuerte suba marcó, en 2010, una cosecha record de 52,6 millones de toneladas. En 2009, la producción había sido de sólo 30,9 millones de toneladas, y en 2008, de 46,2 millones de toneladas. Pero hasta el momento no se habían registrado a nivel nacional montos de producción tan importantes como los de la última campaña.

Producción de soja por provincia, en miles de toneladas. Período 2009 y 2010

Provincia	Producción	
	2009	2010
Buenos Aires	6,743	17,055
Córdoba	11,172	12,993
Santa Fe	8,083	10,433
Entre Ríos	1,144	4,030
Santiago del Estero	394	2,950
Salta	1,311	1,663
Chaco	655	1,551
La Pampa	264	786
Tucumán	763	744
San Luís	296	268
Catamarca	115	133
Corrientes	28	36
Jujuy	20	29
Formosa	5	5
Misiones	0.2	2
TOTAL	30,993	52,677

Fuente: CES- Bolsa de Comercio de Santa Fe sobre la base del MINIAGRI

Esta suba se observa en casi todas las provincias productoras de soja. Y si bien éstas suman un total de quince provincias, sólo tres de ellas concentran entre el 75% y 85% de la producción total, dependiendo de la campaña en cuestión. Tal es así que en 2009, Córdoba concentró el 36%, y Santa Fe y Buenos Aires el 26 y 22%, respectivamente. En cambio, en 2010, se destacó Buenos Aires con una participación del 32%, mientras que Córdoba lo hizo con el 25% y Santa Fe con el 20%. Debemos destacar que dichas jurisdicciones, céntricas al territorio nacional, poseen suelos altamente productivos y características climáticas favorables para los cultivos.

En relación a esto, planteamos la posibilidad de conocer cuál es el aporte a los derechos de exportación que hace cada provincia en relación a su propia producción de soja. Para ello, consideramos cuánto de la producción se destina a consumo interno y cuánto a la exportación en bruto (poroto) y procesado (aceite y desperdicios).

La ventaja de este cálculo es que permite conocer el aporte genuino de cada provincia de acuerdo a sus niveles de producción, independientemente de que los puntos de procesamiento y exportación se concentren geográficamente en muy pocas zonas del país, ya que, en este sentido la Región Centro muele el 96% del total nacional.

Recaudación de retenciones del complejo soja por provincia, en miles de pesos. Período 2009 y 2010

Provincia	Retención por grano		Retención por aceite		Retención por residuos		Totales	
	2009	2010	2009	2010	2009	2010	2009	2010
Buenos Aires	912,444	2,336,098	769,337	2,311,826	1,666,355	3,965,869	3,348,136	8,613,792
Córdoba	1,511,716	1,779,744	1,274,618	1,761,253	2,760,776	3,021,377	5,547,110	6,562,374
Santa Fe	1,093,687	1,429,020	922,153	1,414,172	1,997,349	2,425,971	4,013,188	5,269,163
Entre Ríos	154,780	551,973	130,504	546,238	282,668	937,056	567,952	2,035,268
S. del Estero	53,323	404,026	44,960	399,828	97,381	685,893	195,664	1,489,747
Salta	177,431	227,777	149,603	225,411	324,033	386,685	651,067	839,873
Chaco	88,624	212,429	74,724	210,222	161,850	360,629	325,198	783,279
La Pampa	35,730	107,711	30,127	106,592	65,253	182,855	131,110	397,158
Tucumán	103,247	101,968	87,054	100,908	188,556	173,105	378,857	375,982
San Luís	40,038	36,750	33,758	36,369	73,120	62,389	146,916	135,508
Catamarca	15,561	18,149	13,120	17,961	28,418	30,811	57,098	66,921
Corrientes	3,789	4,931	3,194	4,880	6,919	8,371	13,902	18,182
Jujuy	2,668	3,956	2,249	3,914	4,872	6,715	9,789	14,585
Formosa	629	637	531	630	1,149	1,081	2,309	2,349
Misiones	30	303	25	300	55	514	110	1,117
TOTAL	4,193,696	7,215,471	3,535,958	7,140,503	7,658,752	12,249,321	15,388,406	26,605,296

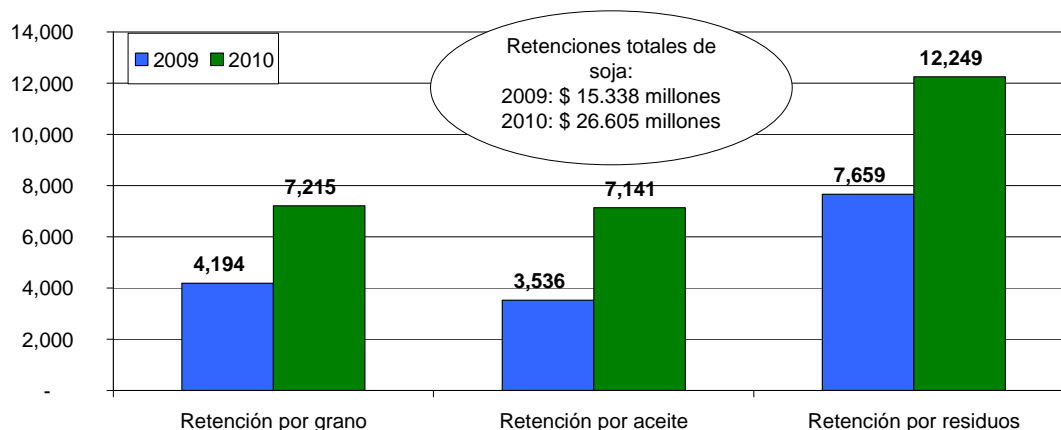
Fuente: CES- Bolsa de Comercio de Santa Fe

Una vez más, y en relación a los niveles de producción de cada provincia, Buenos Aires, Córdoba y Santa Fe concentraron en 2009, el 84% de la recaudación de retenciones por poroto, aceite y residuos de soja exportados y en 2010, el 77%. En la última campaña y de acuerdo a lo producido, estas tres

provincias aportaron a la recaudación de retenciones, \$5.554 millones sólo por el poroto soja, que actualmente tiene fijada una alícuota del 35%. Mientras que por el aceite y los residuos, con una alícuota del 32% cada uno, tributaron \$5.487 y \$9.413 millones, respectivamente. El aporte del resto de las provincias productoras de soja se puede observar en la tabla precedente.

En relación al total recaudado a nivel nacional por derechos de exportación en relación al complejo soja (poroto, aceite y residuos), en 2009, se estima que los mismos fueron de \$15.388 millones y en 2010 de \$26.605 millones, cifras no menores cuando notamos que representan el 50% de la recaudación total de los derechos de exportación.

Recaudación total de retenciones del complejo soja, en miles de pesos. Período 2009-2010



Fuente: CES- Bolsa de Comercio de Santa Fe

A continuación incorporaremos al análisis la distribución provincial de los recursos provenientes del Fondo Federal Solidario, el cuál implementa el Gobierno Nacional, a partir del Decreto 206/2009 y del Decreto 243/2009. El destino de este fondo es financiar obras que contribuyan a la mejora de la infraestructura sanitaria, educativa, hospitalaria, de vivienda y vial en zonas urbanas y rurales, según sus considerandos. Para ello se dispuso coparticipar el 30% de lo recaudado en concepto de retenciones a las exportaciones de soja y sus derivados.

En la siguiente tabla se presentan las retenciones provinciales del complejo soja (poroto, aceite y residuos) y los montos percibidos del Fondo Federal Solidario por cada una de las jurisdicciones, clasificándolas según la relación existente entre ambas variables. En este sentido, denominamos “Perjudicadas”, a aquellas provincias que tributaron por retenciones montos superiores a los percibidos del Fondo Federal Solidario. En 2009, once provincias se encontraron en esta situación, mientras que en 2010, la relación fue de 9 provincias contra 14 y Ciudad Autónoma de Buenos Aires. El mayor desequilibrio se presenta en la provincia de Córdoba y Santa Fe que recibieron de lo tributado, en 2009, sólo el 5 y 6%, respectivamente y en 2010, el 9 y 11%.

Por otro lado, del grupo de las provincias “beneficiadas”, cerca de nueve provincias y Ciudad Autónoma de Buenos Aires, presentaron en ambos períodos aportes tributarios nulos y, sin embargo, percibieron ingresos positivos correspondientes al Fondo Federal Solidario.

Derechos de exportación de soja y sus derivados (poroto, aceite y residuos) y distribución del Fondo Federal Solidario. En millones de pesos. Período 2009 y 2010

2009			2010		
Provincias	Retenciones de soja y sus derivados.	Fondo Solidario	Provincias	Retenciones de soja y sus derivados.	Fondo Solidario
Provincias que recibieron menos de lo que tributaron			Provincias que recibieron menos de lo que tributaron		
CÓRDOBA	5,547	252	BUENOS AIRES	8,614	1,403
SANTA FE	4,013	254	CÓRDOBA	6,562	567
BUENOS AIRES	3,348	624	SANTA FE	5,269	571
SALTA	651	109	ENTRE RÍOS	2,035	312
ENTRE RÍOS	568	139	S. DEL ESTERO	1,490	264
TUCUMÁN	379	135	SALTA	840	245
CHACO	325	142	CHACO	783	319
S. DEL ESTERO	196	117	LA PAMPA	397	120
SAN LUIS	147	65	TUCUMÁN	376	304
LA PAMPA	131	53	Provincias que recibieron más de lo que tributaron		
CATAMARCA	57	78	SAN LUIS	136	146
Provincias que recibieron más de lo que tributaron			CATAMARCA	67	176
CORRIENTES	14	106	CORRIENTES	18	238
JUJUY	10	81	JUJUY	15	181
FORMOSA	2	103	FORMOSA	2	233
MISIONES	0	94	MISIONES	1	211
CHUBUT	0	45	CHUBUT	0	101
LA RIOJA	0	59	LA RIOJA	0	132
MENDOZA	0	119	MENDOZA	0	266
NEUQUÉN	0	49	NEUQUÉN	0	111
RÍO NEGRO	0	71	RÍO NEGRO	0	161
SAN JUAN	0	96	SAN JUAN	0	216
SANTA CRUZ	0	45	SANTA CRUZ	0	101
TIERRA DEL FUEGO	0	35	TIERRA DEL FUEGO	0	79
CABA	0	70	CABA	0	158
TOTAL	15,388	2,941	TOTAL	26,605	6,614

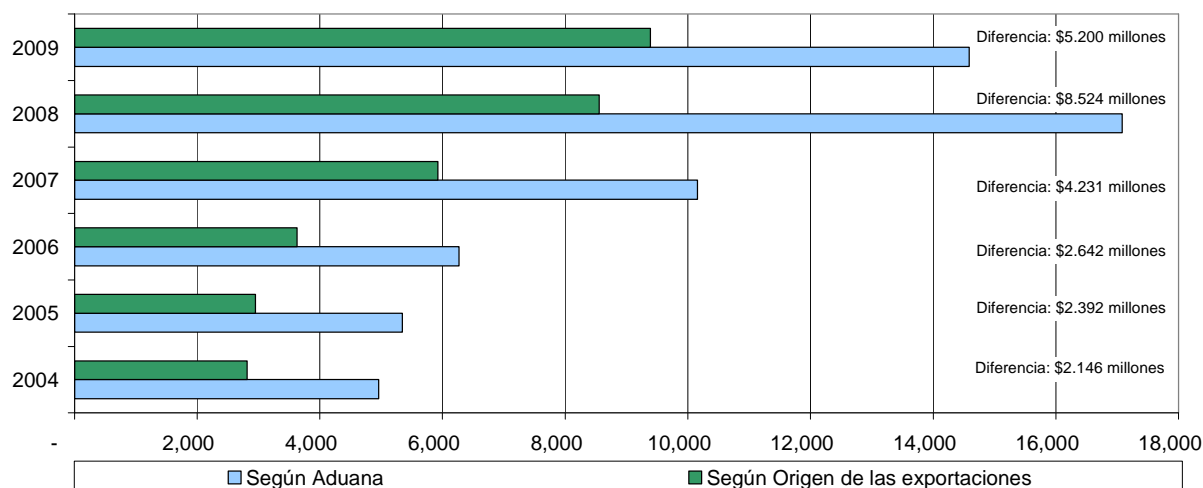
Fuente: CES- Bolsa de Comercio de Santa Fe sobre la base de Banco de la Nación Argentina

Derechos de exportación en la provincia de Santa Fe y su relación con las finanzas públicas

A medida que fueron pasando los años, se observa en Santa Fe, diferencias que se acrecientan entre los derechos de exportación recaudados por aduanas y aquellos correspondientes al origen provincial de las exportaciones. Es decir, en 2002, la diferencia fue de \$2.146 millones, mientras que en 2008 la discrepancia fue superior en 2,5 veces a dicho monto. Esta situación, en cierta medida, plasma el

crecimiento de los puertos santafesinos como puntos de salida al mundo, y de allí, la garantía de que próximas vías de acceso como el Nuevo Puerto de Santa Fe, no sólo descompriman el colapso que ya se observa en los actuales puertos sino que también favorecerá al desarrollo integral del territorio santafesino.

Derechos de exportación según la ubicación de la aduana interviniente y según el origen provincial de las exportaciones. Para la provincia de Santa Fe. En millones de pesos. Período 2004-2009



Fuente: CES- Bolsa de Comercio de Santa Fe sobre la base AFIP e INDEC

A su vez, y sin duda alguna, la importancia relativa de los montos aportados por la provincia de Santa Fe en concepto de retenciones es sumamente significativa sobre las Finanzas Provinciales. Por este motivo, a continuación analizamos los vínculos que existen entre los derechos de exportación y los principales conceptos concernientes a las finanzas públicas (Ver tabla 1 del anexo).

En términos generales, y como ya lo hemos mencionado anteriormente, las retenciones representaron hasta el 2006, entre el 13 y 14% de las *exportaciones* totales de la provincia. De allí en adelante, esta relación se fue incrementando desfavorablemente para la provincia, hasta alcanzar en 2009 el 20%. En el promedio 2002-2009, esta relación fue del 15%.

Los *recursos totales* de la provincia de Santa Fe, en promedio son 1,7 veces superiores a los derechos de exportación aportados por dicha provincia. En relación a esto, los *recursos tributarios de origen nacional (coparticipación)*, hasta el 2006 presentaron montos similares a las retenciones, sin embargo, a partir de allí esta relación se deterioró al punto de representar, en 2009, sólo el 72% de los montos aportados en concepto de retenciones. Lo mismo sucedió con los *recursos tributarios provinciales* que hasta 2006 fueron aproximadamente el 50% de los montos correspondientes a las retenciones, y en 2009, nada más que el 36%.

En relación al cociente entre *gastos totales* y retenciones, en 2009 fue igual a 1,78; valor similar al presentado en 2005. Los *gastos corrientes*, al representar casi la totalidad del gasto público, presentan valores parecidos a la relación mencionada precedentemente. Sin embargo, dentro de éstos se destaca

la participación de las *remuneraciones* dado que representan, en promedio, el 70% de las retenciones. Es decir, que los aportes por derechos de exportación, sobrarían para cubrir el principal concepto que se deriva de los gastos corrientes y totales del gobierno provincial.

Por otro lado, es interesante la relación que surge de los montos aportados por la provincia en concepto de retenciones y los necesarios para llevar adelante las obras de infraestructura prioritarias para el desarrollo de esta región. En este sentido, la inversión total estimada para efectivizar la potenciación del Nodo Logístico Santa Fe se estima en \$3.950 millones, esta cifra incluiría:

1. Relocalización del Puerto de Santa Fe e inversión en accesos
2. Conexión ferroviaria Santa Fe – Paraná y accesos
3. Nueva conexión Santa Fe – Santo Tomé
4. Ruta Provincial N°5.
5. Autovía Ruta Nacional N°19. Tramo Santa Fe – San Francisco. (En ejecución)
6. Obras de ferrocarril hasta el nuevo puerto
7. Finalización de la circunvalación oeste de la ciudad de Santa Fe hasta la Ruta N°70. (En ejecución)
8. Acondicionamiento de los ramales del Belgrano Cargas que permitan su llegada a la ubicación actual del puerto como así también al futuro emplazamiento. Principalmente el tramo San Francisco (Córdoba) – Rafaela (Santa Fe) – Puerto de Santa Fe.

Como ya lo mencionamos, las retenciones aportadas por Santa Fe en 2009 superaron los \$9.388 millones. Esto nos indica que en sólo un año los montos tributados, más que duplicaron a los estimados para concreción del Nodo Logístico Santa Fe.

Exportaciones y retenciones de la provincia de Santa Fe en relación al Producto Bruto Geográfico (PBG).

En miles de pesos. Período 2002-2009

CONCEPTO / AÑO	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
PBG (valores corrientes)	25,627,538	30,347,938	37,391,535	43,440,507	51,460,455	66,173,708	84,991,342	90,142,722
EXPORTACIONES	17,720,559	18,822,765	21,008,561	22,543,659	27,573,607	39,054,932	49,273,177	45,954,087
RETENCIONES	1,126,133	2,681,561	2,813,789	2,953,217	3,627,969	5,923,344	8,554,098	9,388,473

Exportaciones / PBG	69%	62%	56%	52%	54%	59%	58%	51%
----------------------------	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----

Retenciones / PBG	4%	9%	8%	7%	7%	9%	10%	10%
--------------------------	----	----	----	----	----	----	-----	-----

Fuente: CES- Bolsa de Comercio de Santa Fe sobre la base IPEC, INDEC y AFIP

Por último, en relación al Producto Bruto Geográfico (PBG), las exportaciones de 2009 representaron aproximadamente el 51% del mismo, mientras que en 2008 la participación fue del 58%. Las retenciones, fueron en ascenso marcando en 2009 una participación del 10%.

Conclusiones

A modo de conclusión, destacamos que en el acumulado 2002-2009, sólo cuatro provincias (Buenos Aires, Santa Fe, Córdoba y Entre Ríos) representaron el 72% de las exportaciones totales. En relación a esto, los principales complejos exportadores de estas provincias son: el sojero, el triguero, el maicero, girasol, carne bovina, el lácteo, automóviles, petróleo y gas, siderúrgico, petroquímico y cuero. Mientras que, según las secciones del NCM los aportes destacados corresponden a las siguientes secciones: *Productos alimenticios, bebidas y tabaco, Grasas y aceite y Productos del reino vegetal.*

Ahora bien, considerando la importancia relativa de los aportes provenientes por las exportaciones de soja y sus derivados, concluimos una vez más, que en relación a los niveles de producción de cada provincia, Buenos Aires, Córdoba y Santa Fe concentraron en 2009, nada menos que el 84% de la recaudación de retenciones por poroto, aceite y residuos de soja y en 2010, el 77%. Ubicándose a dichas jurisdicciones en el grupo de las provincias “perjudicadas” dada su relación con los montos que reciben vía Fondo Federal Solidario.

En relación a las cuentas públicas, en la provincia de Santa Fe, la importancia relativa de los montos aportados por retenciones es sumamente significativa al compararla con diversos conceptos fiscales. Tal es así que, los *recursos totales* son sólo 1,7 veces superiores a los derechos de exportación aportados por dicha provincia y por el lado de los gastos, observamos que las *remuneraciones* representan, en promedio, el 70% de las retenciones aportadas.

De esta forma, a ocho años de la fijación de los derechos de exportación, y en un contexto expansivo, las retenciones dejan, al menos implícitamente, su carácter provisorio pasando a ser la principal fuente de financiamiento del actual modelo económico que se ancla y sustenta, básicamente, en el superávit fiscal generado por los recursos provenientes del comercio exterior. En este sentido, podemos concluir que el mayor peso es soportado por unas pocas provincias ubicadas en la zona centro del país. Surge así, la necesidad de comenzar a analizar una reducción progresiva de los derechos de exportación, y al mismo tiempo trabajar en la búsqueda de mecanismos que no desfinancien al Estado nacional, si se llegan a eliminar dichas retenciones.

Otro aspecto a tener en cuenta que en 2002 las exportaciones equivalían al 69% de nuestro PBG, cayendo al 51% en 2009; pero por otro lado las retenciones a las exportaciones en 2002 representaban el 4% de nuestro PBG y en 2009 alcanzó el 10%.

Esto requiere una intensa gestión de parte de las autoridades provinciales ante la Nación. En particular, creemos que al menos en el corto plazo, nuestra provincia debe ser compensada con mayores recursos para obras de infraestructura, ya que nuestros puertos son la salida al mundo de las producciones de otras provincias.

Tabla 1. Derechos de exportación y su relación con las Finanzas Públicas Provinciales correspondiente a la Administración Pública Provincial. En miles de pesos. Período 2002-2009

CONCEPTO / AÑO	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
EXPORTACIONES	17,720,559	1,822,765	21,008,561	22,543,659	27,573,607	39,054,932	49,273,177	45,954,087
RETENCIONES	1,126,133	2,681,561	2,813,789	2,953,217	3,627,969	5,923,344	8,554,098	9,388,473
RECURSOS CORRIENTES	3,215,264	3,968,640	5,139,889	5,890,093	7,125,273	9,121,909	11,705,016	15,462,800
Tributarios	2,301,265	2,889,231	4,058,195	4,820,581	5,762,352	7,387,904	9,313,958	10,172,700
De origen nacional	S/D	1,797,884	2,678,374	3,219,904	3,875,708	5,028,642	6,303,797	6,785,600
De origen provincial	S/D	1,091,347	1,379,820	1,600,677	1,886,644	2,359,262	3,010,161	3,387,100
GASTOS CORRIENTES	3,044,680	3,474,192	3,889,802	4,616,370	5,883,522	7,988,772	10,667,830	15,464,600
Personal	1,379,337	1,444,361	1,729,265	2,276,182	2,992,647	4,039,230	5,582,908	6,957,500
RECURSOS TOTALES	3,244,386	4,004,042	5,182,648	5,986,833	7,379,431	9,326,794	11,835,254	15,877,600
GASTOS TOTALES	3,129,291	3,707,034	4,264,215	5,311,771	7,065,207	8,980,711	11,768,743	16,678,900
RESULTADO FINANCIERO/PRIMARIO	115,095	297,008	918,433	675,062	314,224	346,083	66,511	- 801,300
Retenciones / Exportaciones	6%	14%	13%	13%	13%	15%	17%	20%
Recursos Corrientes/ Retenciones	2.86	1.48	1.83	1.99	1.96	1.54	1.37	1.65
Recursos Tributarios / Retenciones	2.04	1.08	1.44	1.63	1.59	1.25	1.09	1.08
Tributarios nacionales / Retenciones	S/D	67%	95%	109%	107%	85%	74%	72%
Tributarios provinciales / Retenciones	S/D	41%	49%	54%	52%	40%	35%	36%
Gastos Corrientes / Retenciones	2.70	1.30	1.38	1.56	1.62	1.35	1.25	1.65
Gasto en remuneraciones / Retenciones	122%	54%	61%	77%	82%	68%	65%	74%
Recursos totales / Retenciones	2.88	1.49	1.84	2.03	2.03	1.57	1.38	1.69
Gastos totales / Retenciones	2.78	1.38	1.52	1.80	1.95	1.52	1.38	1.78
Resultado Financiero / Retenciones	0.10	0.11	0.33	0.23	0.09	0.06	0.01	-0.09

Fuente: CES- Bolsa de Comercio de Santa Fe sobre la base de Ministerio de Economía de la Provincia de Santa Fe, INDEC y AFIP

Tabla 2. Exportaciones según su origen, por provincia. En miles de dólares FOB. Período 2002-2009

Provincia/Año	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	Acumulado
Buenos Aires	9,198,062	10,221,665	13,120,958	15,626,865	17,815,695	20,404,117	24,698,188	18,331,206	129,416,758
Santa Fe	4,868,285	6,274,255	7,170,157	7,720,431	8,923,497	12,359,156	15,254,854	12,287,189	74,857,824
Córdoba	2,756,872	3,374,697	3,643,310	4,452,178	4,795,968	7,235,694	9,963,532	6,927,001	43,149,253
Chubut	1,264,616	1,495,368	1,803,400	2,038,589	2,113,236	1,665,810	2,538,387	2,888,836	15,808,240
Mendoza	875,837	910,033	965,283	1,041,681	1,173,168	1,340,335	1,535,779	1,510,608	9,352,722
Catamarca	474,465	517,821	719,945	1,066,835	1,449,292	1,891,578	1,441,398	1,353,302	8,914,635
Santa Cruz	870,552	963,245	781,616	858,361	1,124,171	796,710	752,413	1,351,883	7,498,953
Entre Ríos	347,016	532,748	686,438	815,341	809,434	1,228,907	1,524,277	1,107,466	7,051,628
Salta	486,245	518,077	605,274	809,574	878,676	982,198	1,220,125	921,421	6,421,591
Neuquén	846,457	981,672	919,784	900,583	915,607	658,694	645,489	404,902	6,273,187
Extranjero	535,104	709,750	331,503	452,640	723,571	784,433	1,407,466	1,291,383	6,235,851
(en blanco)	253,385	328,425	412,908	645,454	789,323	876,792	1,329,144	790,861	5,426,292
Tucuman	406,909	220,020	438,205	560,886	652,022	764,563	1,034,928	784,439	4,861,971
San Juan	135,831	150,211	210,527	284,316	674,793	726,486	964,458	1,133,970	4,280,591
Tierra del Fuego	379,846	488,434	368,767	413,146	504,949	455,330	587,492	359,113	3,557,077
Indeterminado	148,978	198,657	101,697	110,629	225,195	427,124	1,054,082	1,106,972	3,373,334
San Luis	268,379	278,967	329,940	374,930	438,608	523,980	668,374	472,578	3,355,756
Río Negro	290,641	331,898	344,967	415,902	415,942	474,272	597,086	474,088	3,344,796
Misiones	272,116	319,191	398,063	382,573	420,843	440,223	481,684	449,925	3,164,618
Capital Federal	178,084	190,669	239,873	271,295	326,865	323,723	403,788	377,500	2,311,796
Jujuy	108,620	111,614	137,847	205,897	285,501	304,556	341,256	402,997	1,898,287
La Pampa	163,698	164,638	138,872	242,874	169,262	231,042	414,463	192,100	1,716,950
Chaco	137,608	198,543	152,912	151,574	192,092	283,863	376,292	169,660	1,662,545
La Rioja	126,473	159,133	197,304	174,862	162,344	203,201	180,744	222,788	1,426,849

Santiago del Estero	98,342	145,252	150,301	101,791	159,135	270,111	288,379	87,097	1,300,407
Corrientes	67,661	73,684	110,761	99,963	134,575	135,414	177,724	178,205	977,987
Plataforma Continental	67,743	60,031	76,195	133,914	141,849	82,560	106,152	36,783	705,226
Formosa	22,772	20,055	18,924	33,276	39,638	29,101	21,138	29,446	214,349
Sin Discriminar	-	-	1	402	1,157	31,191	34,825	25,324	92,900
Total General	25,650,599	29,938,753	34,575,734	40,386,762	46,456,407	55,931,162	70,043,915	55,669,043	358,652,374

Fuente: CES- Bolsa de Comercio de Santa Fe sobre la base de INDEC

Tabla 3. Exportaciones según su origen, por provincia. En toneladas. Período 2002-2009

Provincia/Año	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	Acumulado
Santa Cruz	3,709,418	3,274,488	2,279,760	2,127,216	2,008,840	1,082,480	287,836	1,583,396	16,353,434
Buenos Aires	24,594,000	25,608,951	28,225,147	30,174,873	27,389,607	28,599,903	27,205,122	21,205,086	213,002,690
Catamarca	798,722	781,905	743,309	724,900	714,422	737,895	674,044	620,287	5,795,484
Capital Federal	27,097	36,810	127,504	215,044	216,282	255,504	258,162	251,998	1,388,402
Chubut	4,296,337	4,530,983	4,981,532	4,340,510	3,370,639	1,980,698	2,777,346	5,592,802	31,870,847
Entre Ríos	1,903,121	2,543,795	2,793,240	3,386,099	2,613,443	3,532,407	3,192,203	1,629,312	21,593,620
Extranjero	124,225	92,250	125,527	69,956	82,243	109,937	167,806	110,874	882,816
Formosa	153,915	99,234	72,771	97,984	99,559	68,085	30,296	59,792	681,636
Chaco	712,210	1,012,656	678,545	601,136	824,078	1,099,416	1,120,656	471,780	6,520,477
Indeterminado	690,781	644,551	345,703	460,971	633,165	787,151	1,253,381	1,760,097	6,575,799
Jujuy	276,192	260,297	301,077	503,925	553,733	401,565	415,701	751,809	3,464,299
La Pampa	1,112,959	958,754	811,758	1,606,995	866,960	1,037,053	1,238,238	483,030	8,115,748
La Rioja	46,656	59,568	66,038	66,381	77,026	75,559	68,690	76,853	536,772
Misiones	590,566	748,954	809,073	778,364	761,504	731,577	676,070	685,617	5,781,726
Neuquén	5,904,473	5,785,595	4,905,600	3,557,321	3,420,443	1,899,980	1,130,792	849,605	27,453,808
San Juan	290,988	406,987	454,094	567,933	704,524	724,199	779,115	700,944	4,628,785
Córdoba	12,719,519	14,623,686	12,224,915	17,200,685	15,782,531	20,670,401	20,753,259	14,520,037	128,495,033
Plataforma Continental	353,730	333,047	398,752	542,786	508,737	253,046	191,115	67,832	2,649,046
Río Negro	1,088,101	986,573	815,853	853,762	884,288	794,140	793,315	665,915	6,881,949
Corrientes	242,034	181,252	250,585	266,866	344,763	309,654	285,877	334,686	2,215,717
Salta	2,051,026	2,188,873	2,283,252	2,499,844	2,246,053	2,110,216	1,697,394	1,451,585	16,528,243
Sin Declarar	-	-	0	508	438	15,707	19,430	13,014	49,097

Santiago del Estero	1,085,452	854,249	821,415	485,779	808,757	1,102,021	1,044,064	229,556	6,431,293
Santa Fe	20,296,791	23,667,238	23,272,410	26,962,405	29,661,442	33,113,252	29,890,990	24,687,893	211,552,421
San Luís	368,032	436,106	471,546	533,902	415,450	503,461	600,046	508,815	3,837,358
Tierra del Fuego	2,176,094	1,338,307	1,208,595	1,341,912	1,301,459	811,342	591,863	473,986	9,243,557
Tucumán	1,034,059	755,171	791,663	1,151,043	1,265,181	1,320,508	1,236,887	1,136,439	8,690,950
Mendoza	2,885,713	2,660,145	2,084,851	1,602,984	1,590,329	1,469,020	1,360,510	1,289,442	14,942,994
(en blanco)	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Total general	89,532,210	94,870,426	92,344,518	102,722,083	99,145,894	105,596,178	99,740,208	82,212,483	766,164,000

Fuente: CES- Bolsa de Comercio de Santa Fe sobre la base de INDEC

Tabla 4. Derechos de exportación por provincia. En miles de pesos. Período 2002-2009

Provincia/Año	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	Acumulado
Buenos Aires	1,489,739	2,480,234	3,147,272	3,775,593	4,460,928	5,646,388	10,792,344	7,512,134	39,304,630
Santa Fe	1,126,133	2,681,561	2,813,789	2,953,217	3,627,969	5,923,344	8,554,098	9,388,473	37,068,585
Córdoba	645,585	1,471,387	1,417,434	1,684,681	1,814,489	3,336,769	5,158,335	4,422,379	19,951,059
Chubut	207,067	286,591	404,239	592,122	676,395	460,050	1,851,535	2,220,983	6,698,981
Catamarca	99,069	119,885	198,746	397,510	577,066	794,538	1,688,851	1,310,543	5,186,207
Mendoza	189,648	306,267	347,140	405,547	476,629	624,303	920,114	1,043,123	4,312,772
Salta	109,253	168,175	200,318	306,396	349,173	444,120	1,030,204	739,146	3,346,785
Entre Ríos	75,845	214,100	253,656	293,707	303,234	552,727	882,163	669,680	3,245,111
Neuquén	185,318	241,775	267,962	349,868	379,903	290,008	724,973	374,389	2,814,197
Sin asignar a provincias	224,477	153,562	106,039	155,483	264,719	300,036	772,577	822,727	2,799,621
Santa Cruz	150,604	182,783	160,036	245,917	361,395	236,122	340,298	847,888	2,525,043
Tucumán	85,379	55,812	150,021	184,332	215,611	295,862	538,920	491,960	2,017,898
Río Negro	70,512	131,642	132,961	169,143	177,446	240,936	430,255	320,154	1,673,050
Tierra del Fuego	74,157	153,905	83,258	136,658	179,943	156,755	496,572	230,149	1,511,397
San Juan	27,457	53,972	74,684	102,440	154,789	192,452	336,371	386,950	1,329,113
Jujuy	23,838	44,411	52,586	77,110	109,672	122,594	186,389	312,538	929,138
Misiones	44,282	78,406	88,676	93,160	106,787	118,667	168,128	208,956	907,063
San Luís	39,775	66,374	75,974	81,767	100,092	134,890	224,797	171,977	895,646
La Pampa	40,535	69,360	55,166	101,905	69,626	115,782	290,190	109,973	852,537
Chaco	29,402	85,237	54,507	47,581	68,528	125,637	218,421	76,109	705,423
Santiago del Estero	26,513	74,693	70,451	38,667	69,331	142,136	182,955	46,243	650,988
Capital Federal	18,819	26,614	33,368	39,489	56,455	61,436	91,243	113,930	441,354
Corrientes	14,973	28,061	39,286	36,514	52,601	61,934	100,663	102,890	436,924
La Rioja	17,924	32,212	39,041	42,455	45,716	62,183	67,422	97,722	404,675
Formosa	5,235	4,878	5,370	11,261	13,164	10,062	7,509	20,521	77,998
Total General	5,021,540	9,211,897	10,271,980	12,322,523	14,711,660	20,449,734	36,055,329	32,041,536	140,086,198

Fuente: CES- Bolsa de Comercio de Santa Fe sobre la base de INDEC y AFIP