

“El gasto público nacional en la Provincia de Santa Fe.”



**Centro de Estudios y Servicios
Bolsa de Comercio de Santa Fe**

Fecha: Enero 2010



Bolsa de Comercio de Santa Fe

Presidente

CPN Melchor Amor Arranz

Vicepresidente 1º

Dr. Gustavo Vittori



Centro de Estudios y Servicios

Director

CPN Fabio Arredondo

Coordinadora

Lic. María Lucrecia D'Jorge

Economistas

Lic. Pedro P. Cohan

Sra. Carolina E. Sagua

“El gasto público nacional en la provincia de Santa Fe”

Fecha: Enero 2010

Centro de Estudios y Servicios
Bolsa de Comercio de Santa Fe
San Martín 2231 - 3000 - Santa Fe
Tel Fax: (0342) 4554734
Email: ces@bolcomsf.com.ar
Web sites: <http://www.bcsf.com.ar>
o <http://ces.bcsf.com.ar/>

Composición del gasto público nacional en la provincia de Santa Fe

A continuación se presenta la ejecución del *gasto de la Administración Nacional con ubicación geográfica en la provincia de Santa Fe*, actualizada al 2008. La misma se desagrega a los fines de analizar los principales destinos y los efectos que éstos generan sobre la economía provincial.

Según el Objeto del gasto

El gasto público nacional destinado a la provincia de Santa Fe según su objeto concentra bajo el concepto de Transferencias poco más del 90% del gasto total, las cuales entre 2002 y 2008 acumularon un total de \$21.832 millones. Bajo este concepto se incluyen transacciones que no suponen contraprestación y dentro del mismo se encuentran las transferencias realizadas al sector privado en concepto de **jubilaciones, pensiones, becas, ayudas sociales**, equipamiento de investigación, bienes en general para personas de escasos recursos, como así también transferencias a la Administración Nacional, empresas y universidades nacionales, institutos provinciales y municipales y por último, al exterior.

Gasto público nacional ejecutado en la provincia de Santa Fe en miles de pesos, según su objeto económico.
Período 2002-2008.

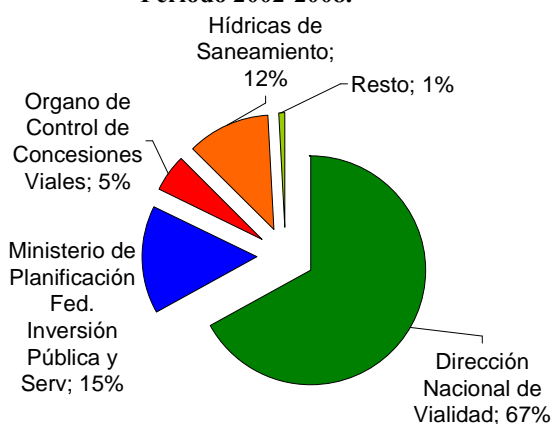
	GASTO EN PERSONAL	BIENES DE CONSUMO	SERV NO PERSONALES	BIENES DE USO	TRANSFERENCIAS	ACTIVOS FINANCIEROS	OTROS GASTOS	TOTAL
2002	52,443	6,553	2,933	2,659	1,342,671	336	-	1,407,595
2003	53,885	7,562	4,699	10,345	2,138,230	968	-	2,215,689
2004	63,194	8,967	6,199	81,402	2,750,136	1,801	-	2,911,699
2005	80,162	9,766	8,253	133,243	3,347,876	4,634	1	3,583,935
2006	96,183	12,663	11,533	227,352	3,854,506	4,326	-	4,206,563
2007	136,855	10,044	28,062	335,535	3,616,056	114,058	-	4,240,610
2008	185,325	10,015	33,929	435,973	4,782,790	300	-	5,448,366
2002-2008	668,046	65,571	95,609	1,226,509	21,832,264	126,423	1	24,014,457
Participación	2.8%	0.3%	0.4%	5.1%	91%	0.5%	0.0%	100%

Fuente: CES-BCSF en base a Contaduría General de la Nación (CGN).

Por otro lado, el gasto en “Bienes de Uso”¹, que incrementan el activo del sector público compuesto básicamente por la construcción en 2008 fue de \$435 millones, mientras que entre 2002 y 2008 se acumuló un total de \$1.226 millones, destacándose como principal destino la Dirección Nacional de Vialidad (DNV) con \$816 millones en los últimos 6 años lo cuál representa el 67% del gasto en construcción pero *sólo el 3% del gasto nacional ejecutado en la provincia de Santa Fe*.

¹ construcciones, maquinaria y equipo, bienes preexistentes como terrenos y edificios, etc

Gasto público nacional en “Construcción” en la provincia de Santa Fe. Participación promedio según organismos públicos. Período 2002-2008.



Fuente: CES-BCSF en base a Contaduría General de la Nación (CGN)

El costo de construir el nuevo puerto de la ciudad Santa Fe se estima en U\$S70 millones -descontados los aportes provinciales y del FONPLATA- o bien de \$266 millones (tomando un dólar promedio de \$3,80). Esto indica que el gasto en construcción ejecutado por la Nación en 2008, hubiera alcanzado para realizar aproximadamente un puerto y medio.

Según la finalidad y función del gasto

En este caso se observa que según su **Finalidad**, en el período acumulado 2002-2008, el 85% del gasto corresponde a *Servicios Sociales* (ver tabla); esto es, servicios proporcionados a la sociedad como salud, educación y cultura, entre otros.

En cuanto a la *Administración Gubernamental* y *Servicios Económicos* cada uno representa el 7% del gasto total. En el caso de la Administración Gubernamental dicha participación corresponde casi en su totalidad a gastos de “Relaciones Interiores”² (91%), mientras que en *Servicios Económicos* se vincula básicamente al “Transporte”³ (82%), “Industria”⁴ (7%), “Agricultura”⁵ (6%) y “Energía, combustibles y minería”⁶ (5%).

Por último, los *Servicios de Defensa y Seguridad* representan el 1% del gasto total, es decir, \$256 millones.

² Acciones inherentes a las relaciones con los gobiernos provinciales y municipales. Incluye el apoyo a provincias, municipios y otros entes comunales.

³ Incluye la construcción y conservación de rutas, caminos, túneles, puentes, etc; como así también la infraestructura correspondiente a estaciones terminales, puertos, aeropuertos, etc.

⁴ Acciones inherentes a todas las ramas de producción industrial a cargo del sector público. Incluye acciones relacionadas con el sector privado.

⁵ Promoción, regulación y control de la producción agrícola, ganadera, avícola y apícola; protección de fauna, suministro de semillas, erradicación de plagas, etc.

⁶ Adquisición, construcción y operación de embalses, usinas, etc; explotación y extracción de arena, piedras y otros minerales junto con el procesamiento y suministro de petróleo y sus derivados y del carbón; manufactura y suministro de gas combustible y sus derivados y por último acciones inherentes a la energía atómica y combustibles vegetales.

**Gasto público nacional ejecutado en la provincia de Santa Fe en miles de pesos, según finalidad y función.
Período 2002-2008.**

FINALIDAD	FUNCIÓN	2002	2008	Acumulado 2002-2008	Participación
Administración Gubernamental	Legislativa	-	-	-	-
	Judicial	11,963	42,386	157,098	10%
	Dirección superior ejecutiva	-	136	504	0%
	Relaciones exteriores	-	-	-	0%
	Relaciones interiores	105,620	224,564	1,440,115	90%
	Administración fiscal	-	-	2	0%
	Control de gestión pública	-	-	-	0%
	Información y estadística básica	-	-	-	0%
	TOTAL	117,583	267,086	1,597,869	7%
Servicio de defensa y seguridad	Defensa	13,357	27,611	142,761	56%
	Seguridad interior	7,727	33,865	111,254	43%
	Sistema penal	-	15	1,723	1%
	Inteligencia	-	94	1,037	0%
	TOTAL	21,083	61,585	256,775	1%
Servicios sociales	Salud	9,877	155,595	319,139	2%
	Promoción y asistencia social	87,079	211,430	1,949,640	10%
	Seguridad social	937,477	3,162,586	13,138,073	64%
	Educación y cultura	107,995	744,351	2,613,989	13%
	Ciencia y técnica	9,221	66,230	275,821	1%
	Trabajo	16,526	176,269	1,169,510	6%
	Vivienda y urbanismo	33,233	76,504	709,033	3%
	Agua potable y alcantarillado	379	106,649	295,893	1%
	Otros sistemas urbanos	-	-	-	0%
	TOTAL	1,201,787	4,699,615	20,471,099	85%
Servicios económicos	Energía, combustibles y minería	6,164	14,874	76,486	5%
	Comunicaciones	-	-	2	0%
	Transporte	53,528	375,486	1,370,385	82%
	Ecología y medio ambiente	42	1,301	2,590	0%
	Agricultura	6,949	25,259	103,462	6%
	Industria	357	2,676	123,573	7%
	Comercio, turismo y otros servicios	97	483	3,884	0%
	Seguros y finanzas	-	-	-	0%
	TOTAL	67,137	420,079	1,680,383	7%
Deuda pública	Servicios de deuda (intereses y gastos)	-	-	-	-
Otros		6	-	8,332	0.03%
GASTO TOTAL		1,407,595	5,448,366	24,014,459	100%

Fuente: CES-BCSF en base a Contaduría General de la Nación (CGN).

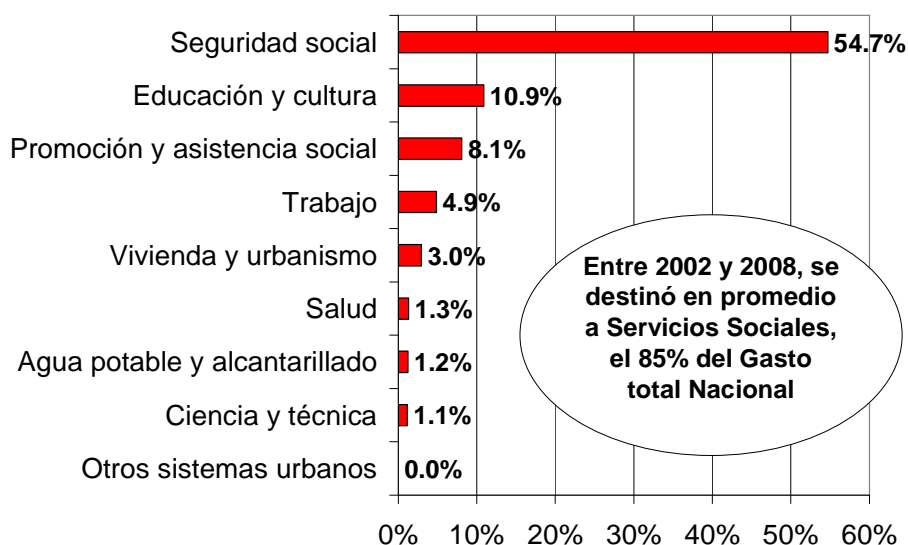
Profundizando en los *Servicios Sociales*, según su **Función** se destacan los servicios de “*Seguridad Social*” con una participación promedio (2002-2008) del 64% respecto de los *Servicios Sociales* y del 55% respecto del gasto total, lo que representa \$13.138 millones. Corresponden a este concepto todo tipo de cobertura financiera originada en la población que ha dejado de contribuir al proceso productivo por medio de **pensiones, retiros y jubilaciones, incluyendo el seguro de desempleo y otras prestaciones similares**.

El gasto en “*Educación y Cultura*” representa el 13%, es decir \$2.613 millones en el acumulado 2002-2008 y \$744 millones en 2008, que en términos per cápita pasaron de \$34 por persona en 2002 a \$230 en 2008. Peor

aún para el caso de “*Vivienda y Urbanismo*” se destinaron \$11 por habitante en 2002 y en 2008, \$23. Mientras que el gasto en “*Salud*” desde la nación a la provincia de Santa Fe en 2008 llegó a ser de sólo \$47 por habitante.

Vale la pena recordar que servicios como educación y salud que eran atendidos por la nación fueron delegados a la provincia, sin el correspondiente incremento de transferencias de recursos para su posterior financiamiento.

**Participación de las distintas funciones de los “*Servicios Sociales*” en el gasto total nacional.
Promedio 2002-2008.**



Fuente: CES-BCSF en base a Contaduría General de la Nación (CGN).

Conclusiones

- Mediante el análisis de las clasificaciones presupuestarias del gasto se arriba a resultados similares en cuanto al destino de los mismos. En ambos casos se observa que la mayor proporción del gasto nacional en territorio santafesino corresponde al **pago de pasivos**. Al observar el objeto del gasto esto no es tan visible porque los mismos se encuentran dentro del concepto “Transferencias”, en el cual se incluyen conceptos adicionales a las jubilaciones y pensiones, sin embargo, al desagregar el gasto según su finalidad y función se corrobora mediante los fondos destinados a “*Seguridad Social*” que realmente los pasivos forman una parte sustancial del gasto nacional total.
- Estos montos, dada su propia naturaleza, se transforman en consumo inmediato satisfaciendo necesidades diarias de supervivencia. Mientras que, el gasto que genera repercusiones sobre el largo plazo, incrementando el área productiva y de bienestar como son las mejoras vinculadas a

infraestructura, educación y salud, entre otras; presentan montos y participaciones mínimas e insignificante en el gasto público nacional destinado a la provincia de Santa Fe.

- La provincia de Santa Fe en el período 2002 – 2008 generó en materia de recaudación de Derechos de Exportación, por las exportaciones con origen en Santa Fe, la importante suma de \$ 31.012 millones. Esta supera ampliamente lo que se recibió por coparticipación, \$ 24.269 millones.

También es importante incorporar en el análisis la recaudación de impuestos nacionales (IVA, Ganancias, Impuesto al cheque, entre otros) por la actividad económica realizada en territorio provincial, que acumula en dicho período \$ 32.265 millones.

Recordamos que la recaudación de impuestos de los Grandes Contribuyentes, se imputa a Capital Federal, distrito donde tienen asentado su domicilio fiscal, por más que sus comercios o industrias desarrollen sus actividades en nuestra provincia, esto afecta entre un 15 a 20% la cifra expresada precedentemente.

En el cuadro que se expone a continuación se puede observar: por un lado los recursos que se generan en la provincia y (Derechos de Exportación, Recaudación de Imp. Nacionales y el 70 % del Impuesto al Cheque) que ingresan al Tesoro Nacional; y por otro los recursos que recibe desde la nación (Coparticipación y Gasto Público Nacional en el territorio santafesino).

Período 2002-2008. En millones de pesos

Período	Derechos de Exportación	Rec. Impuestos Nacionales	Impuesto al cheque 70%	Coparticipación	Gasto Público Nacional en Santa Fe
2002	1.126,13	1.619,93	138,63	1.466,18	1.407,59
2003	2.681,56	2.464,95	143,43	1.802,30	2.215,6
2004	2.813,78	3.252,62	181,52	2.683,90	2.911,6
2005	2.953,21	4.146,64	227,75	3.206,30	3.583,9
2006	3.627,97	5.148,17	279,87	3.852,60	4.206,5
2007	5.923,18	6.681,63	355,76	4.998,40	4.240,6
2008	11.886,63	8.951,94	511,77	6.260,20	5.448,3
Totales	31.012,46	32.265,88	1.838,76	24.269,88	24.014,4

Fuente: CES – Bolsa de Comercio de Santa Fe en base AFIP,
Ministerio de Economía de la Nación, Indec y Contaduría General de la Provincia.

De acuerdo a esta información se concluye que la provincia de Santa Fe durante el período 2002-2008 transfirió más recursos – en concepto de derechos de exportación y recaudación de impuestos nacionales incluido el Impuesto al Cheque- \$65.117,10 millones, de los que recibió vía coparticipación (\$24.269,88 millones), lo cual arroja para el período bajo estudio una diferencia a favor de la provincia de casi \$40.847,22 millones. Sin embargo cabe destacar que durante este período el Gobierno Nacional

efectuó un gasto de \$24.014,4 millones sobre el territorio provincial, lo que reduciría esta diferencia a \$16.832,77 millones. Además es posible pensar que para el 2009 esta diferencia podría reducirse por la implementación del Fondo Federal Solidario que entre abril y diciembre de dicho año representó para la provincia de Santa Fe un total de 254 millones de pesos.

En relación al primer semestre de 2009, Santa Fe transfirió \$6.343 millones – en concepto de derechos de exportación y recaudación de impuestos nacionales incluido el Impuesto al Cheque- de los que recibió vía coparticipación y distribución del Fondo Federal Solidario (\$3.281 millones), lo cual arroja para el período bajo estudio una diferencia a favor de la provincia de casi \$3.062 millones. Esta misma diferencia en la provincia de Córdoba y Entre Ríos es de \$1.038 y \$1.069 millones, respectivamente. Cabe destacar que para este período no se cuenta con información correspondiente al gasto que el Gobierno Nacional ha efectuado en cada una de las provincias.

Primer semestre de 2009. En millones de pesos

Conceptos	Santa Fe	Córdoba	Entre Ríos	Total
Derechos de Exportación	3,786	2,088	308	15,943
Rec. Impuestos Nacionales	2,428	2,099	378	46,559
Impuesto al cheque 70%	129	57	16	3,565
Coparticipación	3,182	3,108	1,717	35,658
Fondo Federal Solidario*	99	98	54	1,147

* De abril a junio

**Fuente: CES – Bolsa de Comercio de Santa Fe en base AFIP,
Ministerio de Economía de la Nación, Indec y Contaduría General de la Provincia.**